



**А.В. ВАСИЛЬЕВ
Е.Ю. ДОГАДАЙЛО**



**101 ВОПРОС
И ОТВЕТ
по теории
права
и государства**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
при ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

А.В. Васильев, Е.Ю. Догадайло

**101 ВОПРОС И ОТВЕТ
ПО ТЕОРИИ ПРАВА И ГОСУДАРСТВА**

Учебное пособие



*Рекомендовано к изданию
кафедрой государственного строительства и права*

Рецензенты:

С.В. Бошино — доктор юридических наук, профессор;
З.А. Станкевич — доктор юридических наук, профессор

Васильев А.В., Догадайло Е.Ю.

В 19 101 вопрос и ответ по теории права и государства: Учебное пособие. — М.: Изд-во РАГС, 2008. — 132 с.

В форме вопросов и ответов на них рассмотрены основные положения курса «Теория права и государства». Для преподавателей, аспирантов, студентов.

УДК 342
ББК 67

© Васильев А.В., 2008
© Догадайло Е.Ю., 2008
© Издательство РАГС, 2008

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
1. Что такое предмет теории права и государства?	8
2. Что является предметом других юридических наук?	8
3. Чем характеризуется теория права и государства как общественная наука и как она взаимосвязана с другими общественными науками?	9
4. Какие существуют другие юридические науки и какое значение имеет для них теория права и государства?	10
5. Что такое методы теории права и государства и какие существуют их виды?	11
6. Какие существуют концепции происхождения права?	12
7. Как регулировалось поведение людей в первобытном обществе и как возникло право?	14
8. Что такое ранние формы права?	16
9. Что такое право?	17
10. Что такое объективное и субъективное, частное и публичное право?	20
11. Как понимали и понимают право ученые прошлого и современности?	21
12. Какое значение имеет право для поведения и деятельности граждан и организаций?	22
13. Что такое функции права и какие существуют их виды?	24
14. Что такое принципы права и какие существуют их виды? ..	26
15. Что такое норма права и каково ее юридическое содержание?	27
16. Из каких частей состоит норма права?	28
17. На какие виды делятся правовые нормы?	29
18. Что такое и какие существуют формы и источники права? ..	32
19. Что такое нормативные правовые акты и какие их виды существуют?	33
20. Чем характеризуются законы и другие нормативные правовые акты?	34
21. Что означает действие нормативных правовых актов во времени?	35
22. Что означает действие нормативных правовых актов в пространстве?	37

23. Что означает действие нормативных правовых актов по кругу лиц?	38
24. Что такое коллизия и конкуренция нормативных правовых актов?	39
25. Что такое система права и из каких подразделений она состоит?	40
26. Что такое предмет и метод отрасли права?	41
27. Что представляет собой система законодательства?	42
28. Что такое систематизация законодательства?	43
29. Что такое правовая система?	44
30. Что такое романо-германская правовая система?	45
31. Чем характеризуется англо-американская правовая система?	46
32. Какие характерные черты имеет социалистическая правовая система?	47
33. Какие характерные черты имеет правовая система религиозно-традиционного права?	48
34. Что представляет собой система обычного права?	49
35. Что такое правовые отношения?	50
36. Какие существуют виды правоотношений?	51
37. Кто является субъектами правоотношений?	53
38. Что такое объекты правоотношений?	55
39. Что такое правоспособность, дееспособность и деликтоспособность?	55
40. Что является содержанием правоотношений?	57
41. Что такое юридические факты?	58
42. Что такое социальные нормы?	60
43. Чем отличаются нормы права от других социальных норм? ..	61
44. Что такое правотворчество и какие существуют его виды?	63
45. Что такое правотворческий процесс?	64
46. Что представляет собой законодательный процесс?	65
47. Что такое референдум и какие референдумы бывают?	67
48. Что такое юридическая техника?	68
49. Что такое толкование норм права?	69
50. Какие существуют приемы (способы) толкования-уяснения?	70
51. Какие существуют виды толкования-разъяснения?	72
52. Что такое реализация права?	73
53. Чем характеризуется применение норм права?	74

54. Чем характеризуются акты толкования и применения права?	75
55. Что такое пробелы в праве, аналогия закона и аналогия права?	76
56. Что такое правомерное и противоправное поведение?	77
57. В чем состоят основные признаки юридического состава правонарушения?	78
58. Какие существуют виды правонарушений?	81
59. Что такое юридическая ответственность и какие существуют виды юридической ответственности?	82
60. Что такое принципы юридической ответственности?	83
61. Что такое законность?	84
62. Что такое режим законности?	85
63. Какие существуют принципы законности?	86
64. Что такое правопорядок и общественный порядок?	87
65. Что такое правосознание?	88
66. Какие существуют виды правосознания?	89
67. Что такое правовой нигилизм и правовой фетишизм?	90
68. Что такое правовая культура?	92
69. Что представляет собой механизм правового регулирования?	93
70. Как происходило формирование государства?	94
71. Какими были первые (ранние) государства?	95
72. Какие существуют теории происхождения государства?	96
73. Что такое государство?	99
74. Что такое государственная власть?	100
75. Что такое разделение государственной власти?	101
76. Что такое система сдержек и противовесов?	102
77. Что такое форма государства?	103
78. Чем характеризуются формы государственного правления?	104
79. Что такое форма государственного устройства?	106
80. Что такое формы межгосударственного устройства и конфедерация?	108
81. Что такое государственный (политический) режим?	108
82. Каково социальное назначение государства и что такое функции государства?	110
83. Каковы основные внутренние функции современного государства?	111

84. Каковы основные внешние функции современного государства?	113
85. Что такое государственный аппарат?	114
86. Что такое органы государственного аппарата?	115
87. Какие существуют виды государственных органов?	115
88. Что такое государственная служба?	117
89. Что такое политическая система общества?	117
90. Как государство взаимодействует с другими институтами политической системы?	118
91. Какие функции выполняют политические партии в обществе?	119
92. Что такое правовой статус человека?	120
93. Что такое правовой статус гражданина?	121
94. Какая разница между правом человека и его свободой?	122
95. Что такое гражданское общество?	123
96. Что такое местное самоуправление?	124
97. Что такое правовое государство?	125
98. Что такое социальное государство?	126
99. Что такое формационная типология государств?	127
100. Что такое цивилизационная типология государств?	129
101. Что такое экономическая типология государств?	130

Учебное пособие включает в себя ответы на вопросы по теории права и теории государства. Первыми рассмотрены вопросы теории права, поскольку роль права в условиях современного демократического и правового государства более важна по сравнению с ролью государства.

В группе вопросов по теории права рассматриваются проблемы происхождения и сущности права, его социальной роли, анализируются типы права и правовых систем, дается представление о формах (источниках) права, его системе и ее составных частях, о правоотношениях, правомерном и противоправном поведении, реализации норм права, законности и правопорядке, юридической ответственности, изложены представления о правосознании и правовой культуре, правотворчестве и систематизации нормативно-правовых актов.

В группе вопросов по теории государства рассматриваются проблемы происхождения и сущности государства, анализируются исторические типы и формы государства, место и роль государства в политической системе общества, дается представление о государственном механизме, о государственном аппарате, о взаимоотношении государства и личности, государства и гражданского общества.

Программа курса разработана в соответствии с требованиями Государственного стандарта по специальности «Юриспруденция»

1. Что такое предмет теории права и государства?

Предметом теории права и государства являются следующие проблемы:

1) происхождение, понятие и сущность права, его социальная роль и функции, типы права и правовых систем, нормы права, система права, правовые отношения, правотворчество и др.;

2) происхождение, понятие и сущность государства, исторические типы и формы государства, государство и личность, государство и гражданское общество, правовое и социальное государство и другие;

3) отличие права от других правил поведения, таких как обычаи, традиции, нормы морали, нравственности и др.;

4) отличие государства как социальной организации от иных социальных объединений и органов, действующих в обществе, таких как партии, общественные и иные организации и др.

Изучением права и государства занимаются и другие юридические науки. Так, право изучают науки гражданского, трудового, семейного, уголовного и других отраслей права, а государство исследуют науки конституционного (государственного) права, административного, наука о государственных органах и т.д.

2. Что является предметом других юридических наук?

Предметом изучения науки гражданского права являются нормы права, регулирующие в основном имущественные отношения, то есть отношения между гражданами, гражданами и организациями по поводу различных имущественных ценностей.

Трудовое право изучает правовые нормы, регулирующие отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности человека: прием на работу, продолжительность трудового дня, виды трудовой деятельности и ее оплата, трудовые споры, увольнение с работы и т.д.

Соответствующими вопросами занимаются науки семейного, уголовного и других отраслей права.

Аналогичное положение занимают науки, исследующие государство. Так, наука конституционного права изучает основы конституционного устройства государства, права и свободы граждан, административное право — виды административной ответственности, виды органов и порядок привлечения к административной ответственности и т.д.

3. Чем характеризуется теория права и государства как общественная наука и как она взаимосвязана с другими общественными науками?

Право и государство — общественные явления. Поэтому изучающая их теория права и государства является общественной наукой. Она связана с другими общественными науками, такими как философия, экономика, всеобщая история, политология, социология, которые изучают общественные явления, смежные с правом и государством.

Так, философия, изучая наиболее общие закономерности развития общества, исследует в общем плане право и государство. Теория права и государства исследует их подробно и всесторонне.

Экономическая наука изучает экономические законы развития общества. Юридические законы, право и государство, их влияние на экономическую жизнь общества, исследует теория права и государства. Она также изучает влияние экономики на формирование государства и создание права.

Всеобщая история изучает все стороны развития общества, в том числе права и государства в различных конкретных странах. Теория права и государства исследует государственно-правовые проблемы в общем и в их историческом аспекте.

Политология исследует политические процессы в обществе, политику, как социальное явление, политические движения, деятельность партий, других организаций. Теория права и государства рассматривает эти проблемы с точки зрения их соотношения с правом и государством.

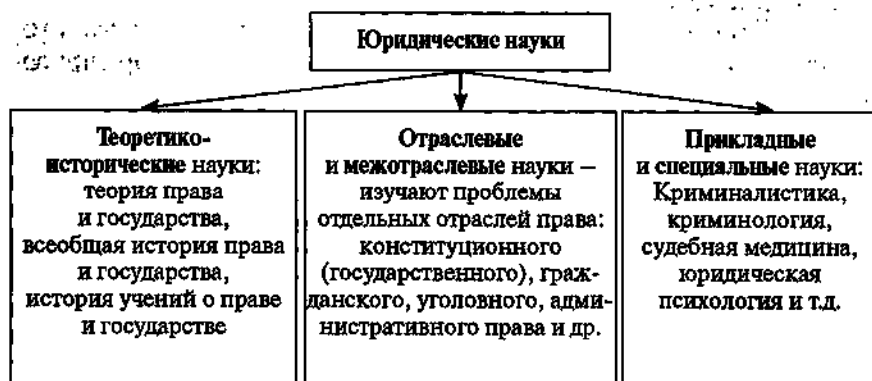
Социология — это наука об обществе как единой системе, состоящей из разных социальных групп, слоев, классов, о социальных процессах, происходящих в обществе. Теория права и государства изучает социальные слои и группы общества, с точки зрения их

участия в государственно-правовых отношениях, влияние на них права и государства.

4. Какие существуют другие юридические науки и какое значение имеет для них теория права и государства?

В настоящее время право и государство изучают следующие юридические науки:

- 1) теория права и государства, история права и государства, история политических и правовых учений;
- 2) наука конституционного или государственного права и управления, административного права, финансового права, гражданского права, семейного права, жилищного права, гражданского процесса, международного частного права, арбитражного процесса, трудового права, права социального обеспечения, сельскохозяйственного права, земельного, водного, лесного и горного права, экологического права, уголовного права, уголовно-исполнительного права, уголовного процесса;
- 3) криминология, криминалистика, юридическая психология;
- 4) наука международного публичного права, международного частного права и другие.



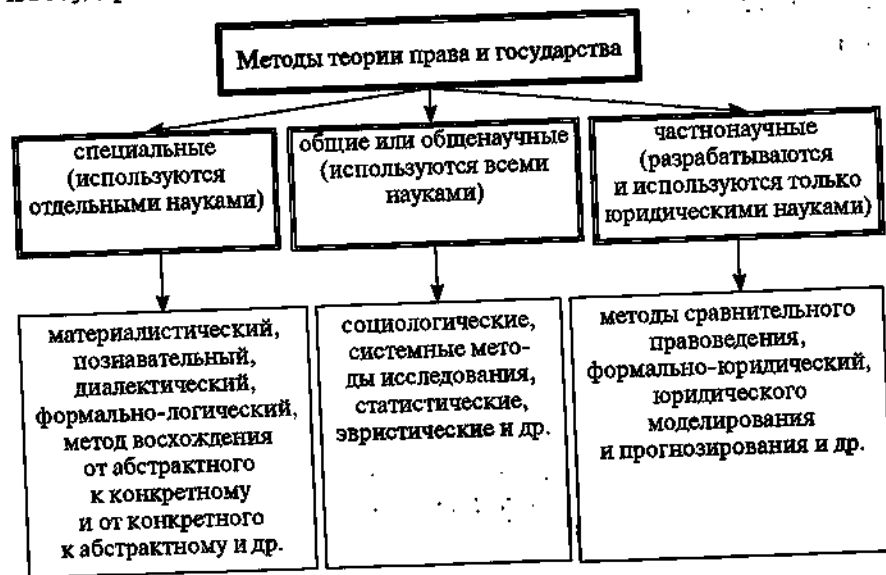
Теория права и государства по отношению ко всем другим юридическим наукам представляет собой *общетеоретическую научную дисциплину и имеет методологическое значение.*

Теория права и государства изучает и разрабатывает вопросы, имеющие теоретическое и практическое значение для всех других юридических наук. Поэтому она является главной по отношению к ним.

5. Что такое методы теории права и государства и какие существуют их виды?

Метод — («путь к чему-либо») — совокупность приемов, способов, теоретических принципов, с помощью которых изучается предмет науки.

Под методом теории права и государства, понимается совокупность способов, приемов, принципов, правил изучения общих закономерностей возникновения, существования и развития права и государства.



В основе материалистического метода — утверждение, что право и государство реально существуют и функционируют в обществе, а не придуманы людьми.

Познавательный метод означает, что право и государство, как социальные явления, познаваемы наукой. Познавание этих явлений происходит путем исследования их такими, какие они есть в действительности.

Диалектический метод включает в себя объективность исследования, всесторонность и полноту изучения, конкретно-исторический подход к социальным явлениям права и государства, то есть исследование их в процессе становления, исторического развития.

Формально-логический метод выражается в анализе и изучении отдельных норм права, их взаимной связи, возможных противоречий в нормах права на основе использования законов формальной логики.

Понятийный метод исследования заключается в использовании наукой теории права и государства различных юридических понятий, определений, таких как правоотношение, юридический факт, правовой статус, с помощью которых познается право и государство.

Конкретно-социологический и статистический методы позволяют получить количественные характеристики реального конкретного государственно-правового явления.

Данные методы на практике реализуются путем проведения опросов, интервью, непосредственного наблюдения.

Эвристический метод познания представляет собой творческое, а не формальное, исследование государственно-правовых явлений и нахождения истины.

Частнонаучный метод сравнительного правоведения применяется в виде сопоставления различных государственных и правовых явлений, в целях выявления их общих, типичных и особенных свойств.

6. Какие существуют концепции происхождения права?

В истории развития правовой мысли существовали различные точки зрения на происхождение права.

Одной из первых теорий происхождения права была теологическая, то есть божественная (впервые системно изложена Иоанном Златоустом, Аврелием Августином, Фомой Аквинским). Право, согласно этой теории, дано Богом, выражает Его волю и является вечным. Сторонники этой теории также считали, что право — это данное Богом понимание добра и справедливости. Поэтому право несет людям чувства честности, порядочности, равенства, любви к ближнему.

Согласно теории естественного права (изложенной впервые в трудах Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж.-Ж. Руссо), каждый человек наделяется определенной совокупностью прав от рождения. Таким образом, появление человека означает и появление права. Естественное право не создается людьми, оно познается ими внутренне как некий идеал, эталон всеобщей справедливости.

Патриархальная теория (в трудах Фильмера, Михайловского) источник права видела в правилах, устанавливаемых патриархом, то есть старейшиной, родоначальником. Повелевая своими соплеменниками, он предписывал им правила поведения и взаимоотношений друг с другом.

Сторонники исторической школы (Гуго, Ф.К. Савиньи, Г.Ф. Пухта) права полагали, что право формируется самим народом, а не создается законодателями. Оно есть результат народного национального сознания. Право, как и язык, создается народом в процессе его исторического развития.

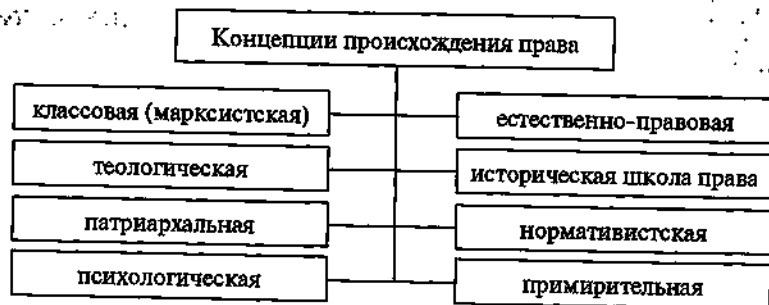
Нормативистская теория выводила право из самого права. Нормативизм призывает изучать право в «чистом виде», как особое нормативное социальное явление, независимое от экономических, политических и иных общественных условий. Ее автор Г. Кельзен утверждал, что право не подчинено принципу причинности и черпает силу и действенность в самом себе.

Основоположник психологической теории права Л. Петражицкий причиной происхождения права признавал психику людей, их «императивно-атрибутивные правовые переживания», особого рода сложные эмоционально-интеллектуальные психические процессы, совершающиеся в психике человека. Психологическая теория рассматривает право как продукт различного рода психологических явлений — инстинктов, психологических установок, эмоций.

Классовая (марксистская) теория (К. Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин) связывала появление права с разделением общества на

господствующие и угнетенные классы. Господствующий класс создавал нормы права и предписывал исполнение их остальными членами общества с помощью принуждения. Право, по их мнению, представляет возведенную в закон волю господствующего класса, волю, содержание которой определяется материальными, в первую очередь, экономическими условиями его жизни.

Некоторые ученые (Г. Берман, Э. Аннерс) создали примирительную теорию происхождения права. Сущность ее сводится к тому, что право возникло как средство мирного разрешения споров и конфликтов.



7. Как регулировалось поведение людей в первобытном обществе и как возникло право?

При первобытно-общинном строе право не существовало. Отношения между его членами регулировали другие нормы и правила. Первоначально, на стадии дикости, когда человеческое общество представляло собой бродячие группы людей, их поведение определялось приказами вожака, который и определял правила жизни группы.

В последующем, постепенно в группах складывались нормы, которыми руководствовались не только члены группы, но и вожаки.

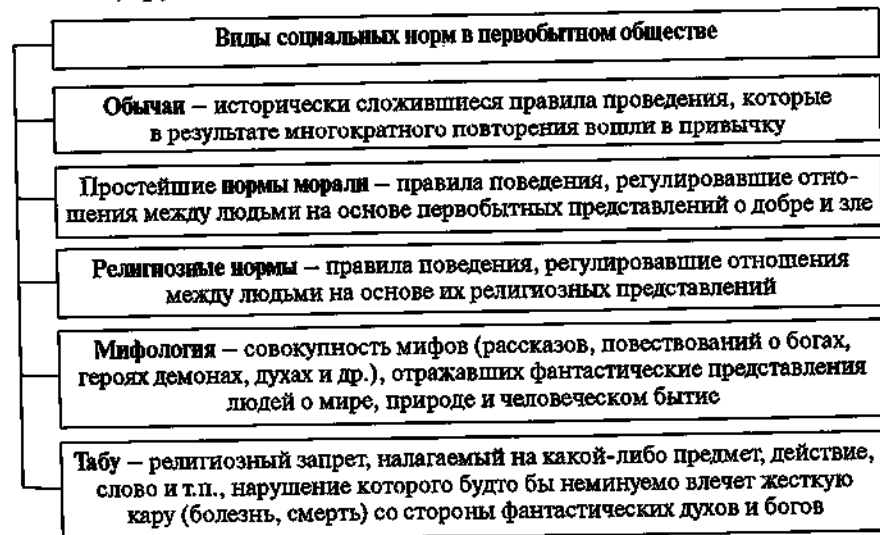
Одними из первых норм были обычные. Они закрепляли выработанные веками наиболее рациональные, соответствующие требованиям того времени, варианты поведения людей в определенных ситуациях. Обычай передавался из поколения в поколе-

ние и соблюдался автоматически. К ним относились, например, порядок отношений между мужчинами и женщинами, взрослыми и детьми, правила ведения охоты, раздела между членами рода добытой пищи и другие.

Позднее появились представления о добре и зле и основанные на них нормы, определяющие поведение человека как хорошее и плохое, различного рода мифы о поведении героев, как образцы для подражания, ритуалы, табу, религиозные правила.

Мерами воздействия по отношению к нарушителям служили увещание, внушение, физическое наказание, изгнание из рода, либо даже смертная казнь за особо опасные действия.

Постепенно происходило расслоение первобытного общества. Выделялись богатые и бедные, появились рабы, военачальники и воины, князья, торговцы, ремесленники, священники и другие. Их поведение требовало специального урегулирования. Появились правила, которые регулировали имущественные, земельные, семейные, трудовые и иные отношения.

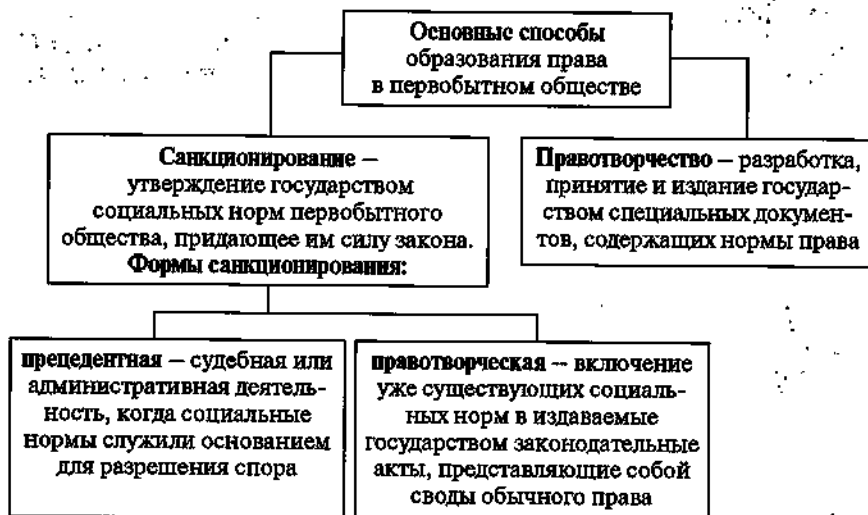


Данные правила создавались во многом сознательно. В них выражались интересы отдельных слоев общества. Они не всегда

соответствовали интересам всех членов рода, в отличие от первобытного общества, в котором правила, регулирующие жизнь общины, были едины.

Постепенно происходило разделение норм по видам общественных отношений. К их числу относились имущественные отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением материальными ценностями, земельные отношения, семейные, трудовые, уголовные, то есть наиболее общественно опасные действия и другие.

Право образовалось в результате санкционирования (утверждения) названных норм государственными органами, правотворчества и создания судебных precedентов.



8. Что такое ранние формы права?

Ранние формы права представляют собой правовые нормы, которые появились после обычаев, религиозных, других норм первобытного общества и заменили их.

В разных странах ранние формы права формировались по-разному и представляли собой различного по объему, форме и содержанию

виды права. Так, первым письменным сборником древнерусского права была Русская правда (около 1015 г.) Она содержала в основном нормы уголовного права. Ее происхождение связывают с побоищем между дружиной Ярослава Мудрого и новгородскими горожанами. Стремясь урегулировать ситуацию, он задобрил новгородцев, «дав им Правду, и устав списав, тако рекши им: по ее грамоте ходите».

Наиболее ранний древнеримский правовой акт, закрепивший в качестве законов обычаи и традиции — Законы XII таблиц, составленные около 450 года до н.э. Первые две таблицы содержали нормы процессуального права (о вызове в суд, о вершении исков), третья — о долгом рабстве, четвертая — о порядке манципации при сделках (т.е. о переходе права собственности), пятая — о завещании и семейных делах, шестая — о пользовании земельным участком, седьмая — о воровстве, восьмая — о личном оскорблении — обиде, девятая — об уголовных наказаниях, десятая — о порядке похорон и церемоний, одиннадцатая — о публичных делах в городе, двенадцатая — о неиспрашивании привилегий.

В древнем Вавилоне наиболее ранней формой права были законы Хаммурапи (около 1750 года до н.э.) Они включали в себя законы предшествующих правителей, обычаи, традиции и собственные установления Хаммурапи — его указы и решения по конкретным делам. Текст законов выбит на каменном столбе высотой выше двух метров.

Особое положение среди ранних форм права занимают Законы Ману, сформулированные около II века до н.э., которые представляют собой сборник религиозно-моральных наставлений, изложенных в стихотворной форме от имени божественного прародителя человечества Ману и адресованных людям.

9. Что такое право?

Право представляет собой систему общеобязательных, формально-определенных правил поведения общего характера, исходящих (или санкционированных) государством и обеспеченных его принудительной силой.

Право характеризуется следующими основными чертами:

1. Характер права обусловлен экономическими, политическими, культурными, национальными и иными объективными условиями жизни общества. Так, например, в условиях рыночной экономики право закрепляет частную собственность, частное предпринимательство.

При абсолютной монархии закрепляет наследственную монархическую форму правления, полновластие царствующего монарха и бесправие его подданных.

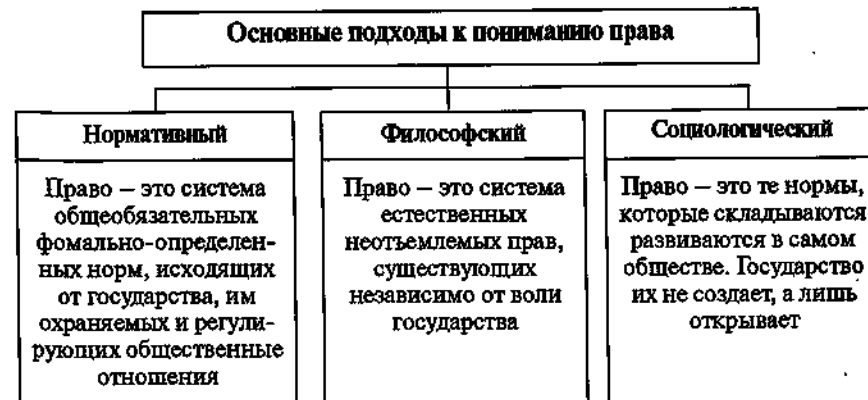
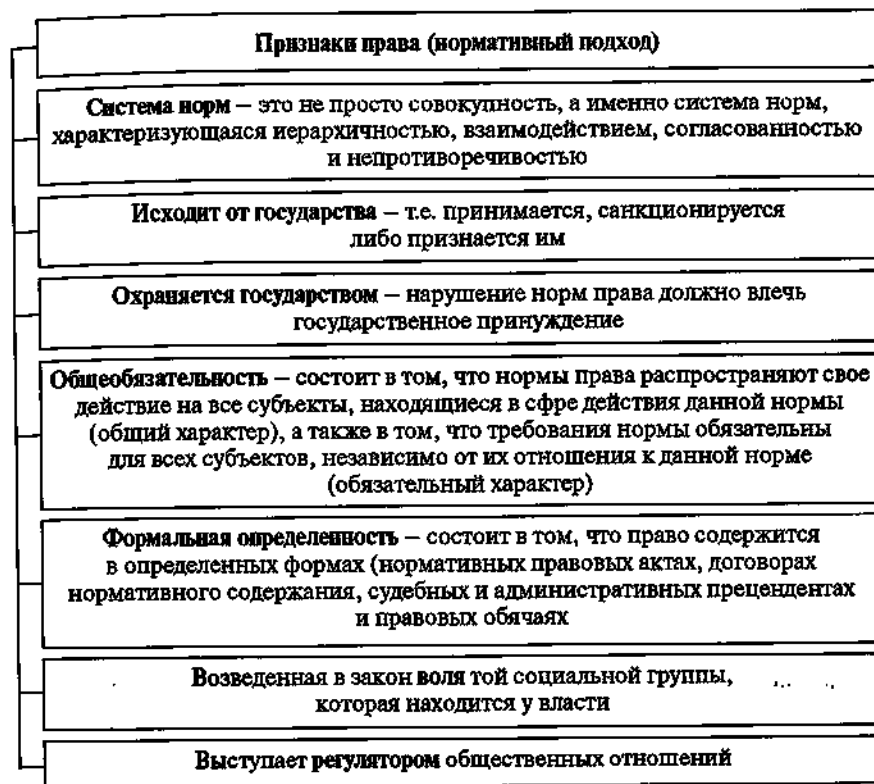
В недемократических государствах право регулирует общественные отношения в интересах правящей элиты, запрещает свободные выборы, многопартийность, устанавливает суровую ответственность за нелояльное отношение к власти. В демократических государствах право определяет широкие права и свободы граждан, их право на формирование государственных органов путем свободных выборов, разрешает многопартийность, существование оппозиционных партий и т.д.

2. Право регулирует наиболее важные, главные общественные отношения: государственное устройство, порядок формирования и деятельности основных государственных органов, запрещает под угрозой наказания наиболее опасные и вредные для общества действия и поступки (убийства, свержение власти насильственным путем, хищения чужого имущества и т.д.).

3. Право выражает волю и закрепляет интересы тех, кому принадлежит государственная власть. В современных демократических государствах в праве выражается воля большинства граждан, и сочетаются интересы различных слоев общества, которые и защищаются правом.

4. Право имеет всеобщий характер, его нормы распространяются на всех членов общества и все организаций.

5. Право содержится в законах, указах, других нормативных правовых актах и иных формах (источниках) права: прецедентах, договорах и т.д.



10. Что такое объективное и субъективное, частное и публичное право?

В юридической науке выделяют два понимания права: объективное и субъективное.

Объективное право определяется как совокупность правовых норм, которая существует объективно и независимо от тех, на кого она распространяется.

Субъективное право — это право конкретного лица в конкретных условиях.

Для человека большое значение имеет субъективное право, то есть совокупность конкретных прав, которые он может реально использовать в своей жизни и деятельности.

Деление права на публичное и частное характеризует их социальное значение.

Римский юрист Ульпиан так определял:
«публичное право относится к положению римского государства, частное — к пользе отдельных лиц».

Публичное право (*jus publicum*) — это нормы, устанавливающие структуру и порядок деятельности государственных органов, отношения между ними, а также отношения их с гражданами, негосударственными органами и организациями.

Частное право (*jus privatum*) — представляет собой правовые нормы, регулирующие отношения между отдельными гражданами, частнопредпринимательскими организациями, фирмами, предприятиями, общественными объединениями граждан.

Важно уточнить, что на частное и публичное разделяются не отрасли российского права, а все правовые нормы нашего государства. В состав отдельных отраслей и институтов российского права входят как нормы частного, так и публичного права, хотя для каждой отрасли права доля тех и других индивидуальна (в конституционном преобладают нормы публичного права, а в гражданском — нормы частного права).

11. Как понимали и понимают право ученые прошлого и современности?

Основными концепциями понимания права являются: нормативистская, социологическая, психологическая, естественно-правовая, классовая, позитивистская и интегративная.

В нормативистской концепции право рассматривается как иерархия норм, в которой каждая верхняя или вышестоящая норма обуславливает существование нижестоящей. Самой верхней нормой являются нормы Конституции государства. Далее по юридической силе идут законы и подзаконные нормативные правовые акты.

Основной тезис социологической концепции права звучит так: право нужно искать не в нормах права, а в самой жизни. Законы — всего лишь пожелания вести себя определенным образом. Наполнять законы правом призваны судьи, государственные чиновники, сами граждане. Поэтому главным в праве являются реальные общественные отношения, создаваемые гражданами, должностными лицами, органами и организациями.

Психологическая теория основана на психологическом, эмоциональном отношении к тому или иному событию. Согласно этой теории, правом является психологическое состояние, которое определяет поведение и деятельность человека.

Согласно теории естественного права, каждому человеку с момента рождения принадлежат права и свободы, которые находят свое выражение в праве. Они собственно и образуют право.

Классовая, марксистско-ленинская теория характеризует право как волю господствующего класса, возведенную в закон, волю, содержание которой определяется материальными условиями жизни этого класса. Согласно данной теории, любой класс, являющийся господствующим, устанавливает право, отвечающее его интересам, и подавляет интересы других классов.

Интегративная теория включает в себя черты многих других концепций. Она признает нормативность права как совокупности норм, одновременно допускает существование прецедентов, создаваемых судьями. Признаются естественные права человека, например, право на жизнь, на неприкосновенность личности и считается, что право определяется социально-экономическим и политическим строем, классовым и национальным составом общества, т.е. порождается общенациональными обстоятельствами.



12. Какое значение имеет право для поведения и деятельности граждан и организаций?

Выделяются следующие основные направления воздействия права на деятельность и поведение граждан, должностных лиц, органов и организаций.

1. Право придает действиям юридических и физических лиц организованность, устойчивость, согласованность и обеспечивает их подконтрольность со стороны государства, которое призвано укреплять законность деятельности всех субъектов права и принимать меры к привлечению правонарушителей к ответственности.

2. Право способствует укреплению и развитию тех процессов и отношений, которые соответствуют интересам людей и обеспечивает согласование этих интересов.

3. Право является как бы масштабом свободы личности в обществе, определяет пределы этой свободы и устанавливает ответственность за нарушение допускаемых пределов.

4. Право выражает идеи справедливости, является критерием правильного распределения материальных и других благ между различными слоями населения — пенсионерами, работающими, несовершеннолетними, инвалидами, многодетными семьями и т.д. Оно устанавливает определенное равенство перед законом всех граждан, независимо от пола, возраста, религии, политических убеждений, рода занятий и т.д.

5. Право является важным фактором прогресса, источником обновления общества в соответствии с ходом исторического развития. Отражая и закрепляя новое, прогрессивное в обществе, право способствует его становлению и тем самым стимулирует развитие общества в прогрессивном направлении.

6. В настоящее время право приобретает все большее значение в международных отношениях. Оно является основой для цивилизованного решения международных и межнациональных вопросов, способствует достижению социального мира и согласия на земле.

В результате использования права в международных отношениях оказываются одинаково защищенными и большие, и малые страны и народы.

13. Что такое функции права и какие существуют их виды ?

Функции права — это основные направления воздействия права на общество, выражающие существенные черты и свойства права.

Существуют следующие функции права: познавательная, коммуникативная, воспитательная, идеологическая, регулятивная (статическая и динамическая), охранительная, распределительная (дистрибутивная), функция разрешения правовых конфликтов, осуществления правового контроля и легитимационная.

Познавательная функция обеспечивает расширение знаний человека об обществе, закономерностях его развития, функционировании правовой сферы.

Коммуникативная функция способствует развитию взаимодействия и взаимосвязи людей, органов и организаций, создает социальные цепочки отношений различных субъектов права.

Воспитательная функция проявляется в положительном воздействии права на человека, способствующем его правопослушному поведению, формированию у него взглядов, мнений, установок, направленных на выполнение норм права.

Идеологическая функция выражается в том, что право оказывает воздействие на формирование у человека определенных взглядов, идей, выражающих его отношение к классам, слоям общества, нациям, религиям, соответственно, к людям, принадлежащим к названным социальным образованиям.

Регулятивная функция представляет собой правовое воздействие на деятельность людей, органов и организаций путем установления правил поведения, предоставления прав и возложения обязанностей, в соответствии с которыми осуществляются отношения между юридическими и физическими лицами.

В основе регулятивной статической функции лежит закрепление границ возможного поведения субъекта права в рамках закона, закрепление его правового статуса.

Регулятивная динамическая функция побуждает к активным действиям субъект права и устанавливает его обязанности.

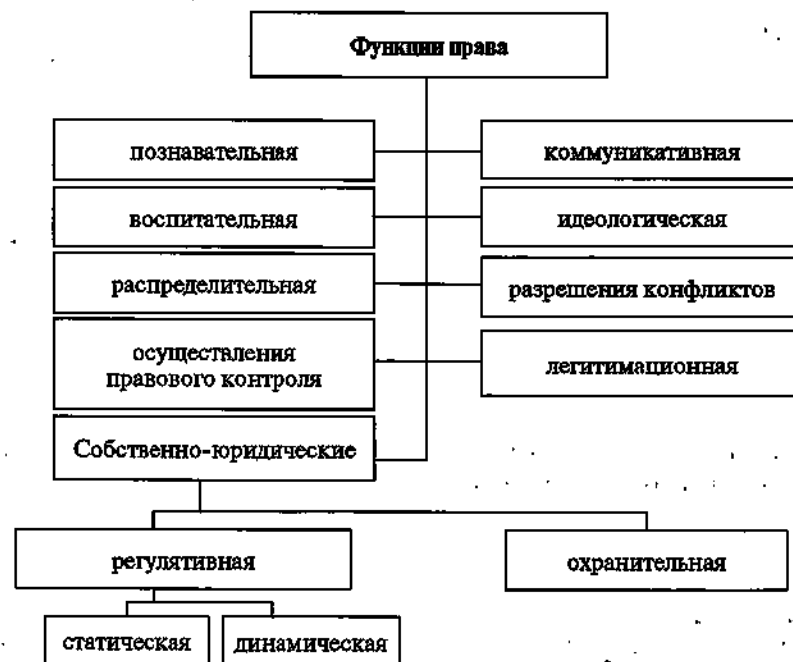
Охранительная функция права способствует обеспечению стабильности в обществе, сохранению существующих экономических, политических, национальных, иных отношений.

Распределительная или дистрибутивная функция права характеризуется тем, что с помощью права в обществе распределяются права, обязанности, правовые возможности между различными слоями населения, религиозными организациями, государством, его органами, должностными лицами, гражданами и другими субъектами права.

Функция разрешения правовых конфликтов и споров выражается в том, что возникающие в обществе различного рода столкновения интересов, их противоречия, нарушения прав разрешаются в определенном правовом порядке и на основании правовых норм.

Функция осуществления правового контроля в обществе обеспечивает соблюдение норм права организациями, гражданами, должностными лицами.

Легитимационная функция права обеспечивает законность формирования и деятельности различных государственных органов.



14. Что такое принципы права и какие существуют их виды?

Принципы права — это его наиболее характерные черты и свойства, определяющие право как социальное явление.

К принципам права относятся: принцип социальной свободы, принцип социальной справедливости, демократизм, гуманизм, равноправие, принцип соответствия права интересам граждан, принцип осуществления правосудия только судом, принцип взаимной ответственности личности и государства.

1. **Принцип социальной свободы** означает определенную правом возможность вести себя по своему усмотрению в соответствующих сферах общественной жизни.

2. **Принцип социальной справедливости** выражается в том, что право регулирует взаимоотношения между людьми на основе равенства, обеспечения одинаковых экономических и других возможностей для жизни и деятельности людей.

3. **Принцип демократизма** определяется закреплением таких прав и свобод граждан, как свобода слова, печати, собраний, митингов, формирование государственных органов населением и их подотчетность народу и т.д.

4. **Принцип гуманизма** отражает гуманистическое отношение к человеку со стороны государственных органов, общественных и иных организаций.

5. **Принцип равноправия** означает равенство прав и обязанностей всех граждан независимо от их пола, возраста, вероисповедания, национальности, места жительства, уровня образования и других личностных факторов.

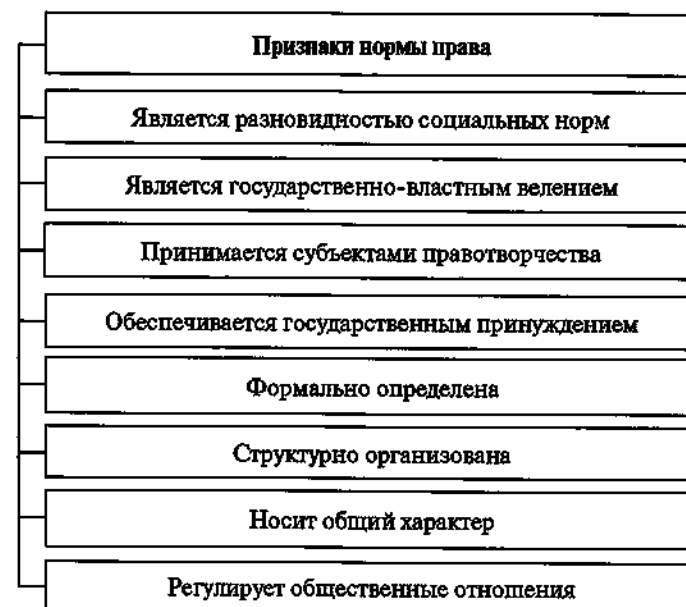
6. **Принцип законности** означает соответствие права интересам граждан, их менталитету, национальным, культурным, и иным особенностям, моральным и нравственным ценностям, историческим обычаям и традициям народа, то есть право должно отражать и выражать волю народных масс, а также быть внутренне непротиворечивым.

7. **Принцип правосудия** выражается в том, что нормы права, регулирующие разрешение социальных споров и конфликтов, должны закреплять состязательность сторон на основе их равноправия.

8. **Принцип взаимной ответственности личности и государства**, его органов и должностных лиц. Установление правом взаимных прав и обязанностей, порядка разрешения споров и конфликтов, привлечение к ответственности виновной стороны.

15. Что такое норма права и каково ее юридическое содержание?

Норма права — это признаваемое и обеспечиваемое государством общеобязательное правило поведения, содержащее права и обязанности сторон, предназначенное для всех, на кого оно распространяется, и применяемое неопределенное количество раз.



Норма права может быть изложена в виде:

- 1) предписания вести себя определенным образом;
- 2) запрета совершать некоторые поступки;
- 3) разрешения действовать по своему усмотрению в пределах, указанных в самой норме.

Несмотря на различное изложение правила, норма права сохраняет свое значение: она обязательна для исполнения правило поведения.

Норма права имеет юридическое содержание, которое характеризуется следующими чертами:

1. Предоставлением прав одной стороне, то есть определением положения одного субъекта права по отношению к другому. Например, право продавца вещи получить ее цену и право покупателя получить приобретенную им вещь.

2. Возложением на другую сторону обязанностей, которые она должна выполнить. Например, юридическая обязанность покупателя уплатить продавцу стоимость вещи и юридическая обязанность продавца передать продаваемую вещь.

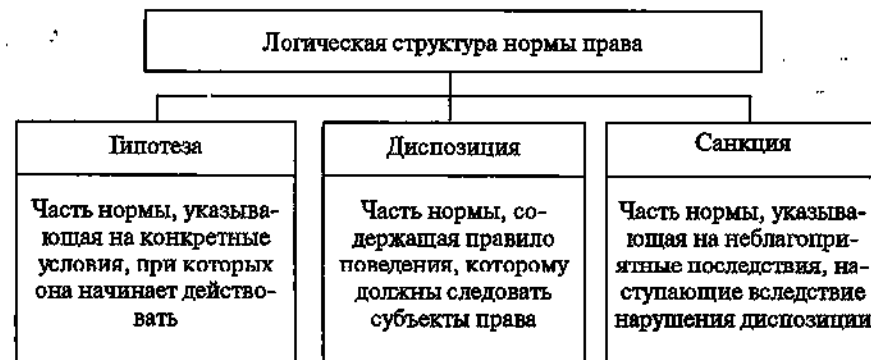
3. Связью прав и обязанностей, которые определяют правовое положение сторон по отношению друг к другу. Продавец обязан передать вещь и имеет право получить от покупателя деньги — цену этой вещи, а покупатель, наоборот, имеет право получить от продавца вещь и обязан передать ему деньги. В этом заключается взаимосвязанное поведение сторон, установленное нормой права.

16. Из каких частей состоит норма права?

Норма права состоит из трех частей — гипотезы, диспозиции, санкции.

Диспозиция представляет собой правило поведения, которое предписывается нормой субъекту права, то есть указание о том, что и как он может или должен делать, как вести себя. Например, в ч. 1 ст. 87 Семейного кодекса записано, что трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них.

Гипотеза — это описание в норме права условий, в которых совершается действие предусмотренное диспозицией. Применительно к рассмотренному случаю об обязанности детей содержать своих родителей, гипотезой, т.е. условиями при которых дети обязаны это делать, являются нетрудоспособность и материальная необеспеченность родителей, с одной стороны, и совершеннолетие и трудоспособность детей.



Санкция — это результат или последствия нарушения или соблюдения субъектом права правила поведения, указанного в диспозиции нормы и при условиях, предусмотренных гипотезой. Так, в случае если дети не выполняют своих обязанностей по содержанию родителей, алименты могут быть взысканы принудительно в судебном порядке.

Норма права, как правило, содержит все три части. Однако существуют правила или предписания правового значения, которые могут не содержать все три части. Такие правовые нормы называются нормами-принципами, нормами-декларациями или нормами-дефинициями. Эти нормы содержатся в основном в Конституции страны. Например, в ст. 1 Конституции РФ сказано, что Российская Федерация есть демократическое федеративное правовое государство. Это положение является нормой-декларацией.

17. На какие виды делятся правовые нормы?

Норма права делятся на виды по разным основаниям:

1. По способу влияния норм права на общественные отношения — регулятивные и охранительные.

Регулятивные нормы, в свою очередь, делятся на обязывающие, запрещающие, уполномочивающие и поощрительные.

Обязывающие — которые предписывают субъекту права действовать определенным образом.

Запрещающие нормы под угрозой ответственности предписывают субъектам права не совершать какие-либо действия.

Управомочивающие — предоставляют на усмотрение субъекта возможность действовать в установленных этой нормой рамках.

Поощрительные нормы направлены на стимулирование определенной деятельности субъектов права.

2. По отраслям права — правовые нормы классифицируются также на конституционные, гражданские, семейные, уголовные, трудовые и другие.

3. Возможно деление норм права в зависимости от жесткости требований, содержащихся в них предписаний. По этому основанию они делятся на *императивные, диспозитивные и рекомендательные*.

Императивные нормы предписывают строго определенное, однозначное поведение или деятельность.

Диспозитивные — содержат несколько вариантов возможного поведения. Сторона имеет право выбора.

Рекомендательные нормы предлагают и рекомендуют определенное поведение и деятельность субъекта права в данной ситуации.

4. По действию выделяются нормы *общие и исключительные*.

Общие — действуют на всей территории страны и неограниченное время.

Исключительные нормы применяются, например, в военное время, в условиях чрезвычайного положения на определенной ограниченной территории.

5. По времени действия нормы права делятся также на *постоянные и временные*.

Постоянные нормы действуют без указания срока их действия.

Действие временных норм ограничено.



18. Что такое и какие существуют формы и источники права?

Форма права — документальное оформление, определенные письменные документы, акты.

Источники права — это определенные социальные факторы, которые порождают право, создают его.

Источники права делятся на источники в материальном смысле и источники права в формальном смысле.

Первичным материальным источником права являются реальные условия жизни общества, которые определяют необходимость создания норм права и благодаря которым появляется право (см. происхождение права).

Непосредственным источником права в материальном смысле является правотворческая деятельность государственных органов и всего народа.

В формальном смысле источниками права являются письменные документы, акты (формы права), из которых люди узнают свои права и обязанности.

Виды форм права

Нормативно-правовой акт — это юридический акт, принятый компетентными субъектами правотворчества и содержащий нормы права

Договор нормативного содержания — это двустороннее или многостороннее соглашение между субъектами правотворчества, содержащее нормы права

Правовой прецедент (судебный или административный) — судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которое становится нормой для всех аналогичных дел, возникающих в будущем

Правовой обычай — санкционированное государством исторически сложившееся правило поведения; санкционирование осуществляется путем отсылки к обычаю, а не текстуального закрепления в законе

Юридическая наука — различные научные труды (трактаты, монографии, статьи, и т.д.), на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным вопросам при отсутствии норм права

Правосознание — совокупность идей, чувств, эмоций и т.п., на основании которых правоприменительные органы принимают решения по конкретным юридическим делам. Выступало формой права в первые годы советской власти

Общие принципы права — исходные начала правовой системы (принципы справедливости, доброй совести, гуманизма и т.п.), на которые юристы при отсутствии нормативно-правового акта, прецедента, правового обычая и договора нормативного содержания

Религиозные тексты — характерны для мусульманского права (Коран — это священная книга представляющая собой собрание поучений, речей и заповедей Аллаха; Сунна — сборник жизнеописаний Мухаммеда)

19. Что такое нормативные правовые акты и какие их виды существуют?

Нормативные правовые акты — это письменные документы, содержащие нормы права, выражающие внешнюю форму нормы права и являющиеся источником права.

Они представляют собой властные предписания государства и подлежат обязательному исполнению всеми гражданами, государственными и общественными органами и организациями, предпринимательскими структурами и должностными лицами, на которых они распространяются.

Нормативные правовые акты делятся на несколько видов:

1) по отраслям права — на гражданские, гражданско-процессуальные, уголовные, уголовно-процессуальные, трудовые, административные и другие;

2) по сфере деятельности на: действующие на всей территории страны; ее части; внутри одного ведомства (ведомственные); неведомственные, распространяющиеся на два и более ведомств и т.д.;

3) по кругу лиц, на которых они распространяются, на: общие, касающиеся всех юридических и физических лиц; специальные, применяемые к отдельным категориям граждан, например, военнослужащим;

4) по издающим их субъектам, на: законы, указы Президента, акты правительства, нормативные правовые акты субъектов федерации, министерств и ведомств, локальные нормативные правовые акты, принимаемые на предприятиях.

20. Чем характеризуются законы и другие нормативные правовые акты?

Законы характеризуются следующими чертами:

- а) они всегда нормативные правовые акты, т.е. содержат нормы права;
- б) занимают главное положение среди других нормативных правовых актов, которые должны им соответствовать;
- в) они издаются только законодательным органом государства или принимаются на референдуме;
- г) они регулируют наиболее важные экономические, политические, организационные и иные отношения;
- д) законы обладают высшей юридической силой: никакой другой акт не может их изменить или отменить;
- е) законы принимаются в строго определенном порядке, предусмотренном регламентом законодательного органа.

Главным среди законов является основной закон государства — Конституция. Она характеризуется следующими чертами:

- а) ей должны соответствовать все другие законы;
 - б) содержит не только нормы, но и принципы права;
 - в) принимается и изменяется в особом порядке;
 - г) является учредительным актом, в соответствии с которым создаются и действуют государственные органы;
 - д) закрепляет основные права, свободы и обязанности граждан.
- Указы президента, акты правительства, министерств, ведомств, называются подзаконными нормативными правовыми актами. Они издаются в соответствии с законами и во исполнение их с целью решения конкретных экономических, организационных и иных вопросов.

Локальные нормативные правовые акты принимаются по ограниченному кругу вопросов, действуют только на тех предприятиях, где они приняты, например, коллективный договор.

21. Что означает действие нормативных правовых актов во времени?

Действие нормативного правового акта во времени означает период, в течение которого данный акт считается действующим и используется для разрешения правовых вопросов.

Действующим считается нормативный правовой акт, вступивший в силу и не отмененный или утративший свое значение в законном порядке.

Нормативный правовой акт может вступить в силу **четырьмя способами**: с момента принятия; со времени, указанном в самом акте; со времени опубликования акта; через определенный срок после его официального опубликования.

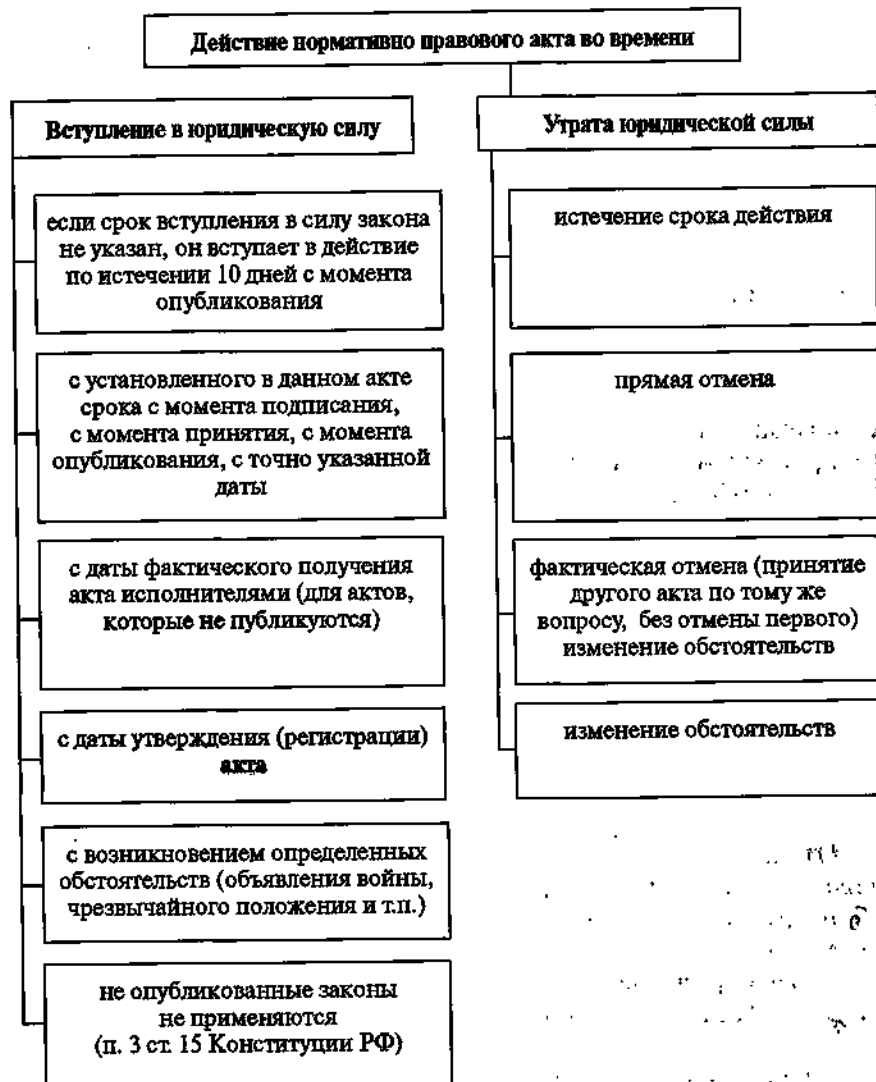
Если акт не подлежит опубликованию, он вступает в силу с момента получения его учреждениями, организациями, которым он адресован.

Нормативный правовой акт **теряет силу** в результате: его отмены, замены другим актом, истечения срока действия, прекращения условий, в которых он действовал.

Отмена действующего нормативного правового акта осуществляется путем принятия специального акта, в котором говорится об отмене действующего.

Замена происходит в результате принятия нового аналогичного акта и указания в нем, что он заменяет прежний акт.

Прекращение действия акта наступает после истечения срока его действия, указанного в самом акте. Изменение условий, в которых действовал акт, как основание утраты им силы, связано, например, с окончанием чрезвычайного положения, в условиях которого он действовал.



Из этого общего правила есть исключения. К их числу относятся «обратная сила закона» и «переживание старым законом нового».

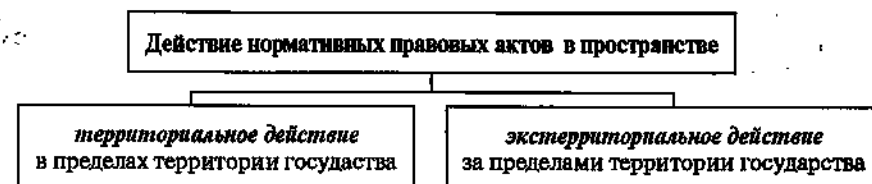
Обратная сила закона имеет место тогда, когда новый закон устраняет наказуемость деяния, смягчает ответственность либо создает более благоприятные обстоятельства для участника правоотношений. Обратная сила закона в основном применяется в уголовном праве.

Переживание старым законом нового состоит в том, что отмененный акт продолжает действовать и регулировать те общественные отношения, которые возникли и существовали во время его действия и существуют после его отмены и принятия нового. Это обстоятельство указывается в новом акте.

22. Что означает действие нормативных правовых актов в пространстве?

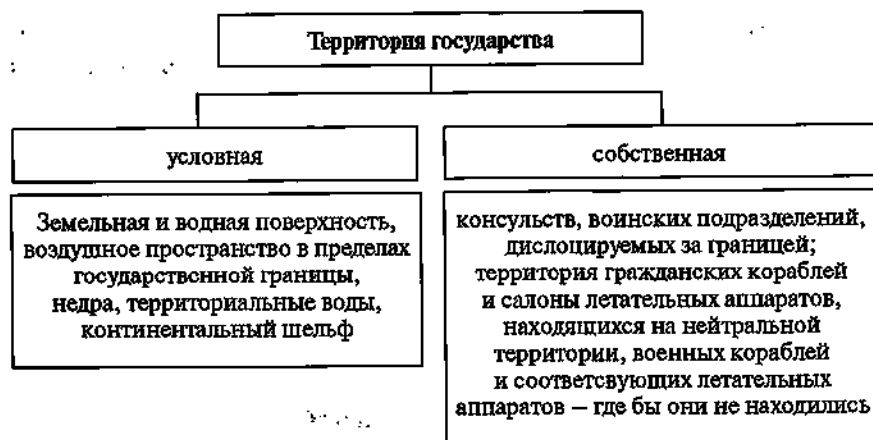
Действие нормативных правовых актов в пространстве означает, что он имеет силу на определенной территории.

Как правило, акт действует на той территории, органом управления которой он принимается. Например, акты федеративных органов действуют на территории всей федерации, акты органов субъектов федерации действуют на территории соответствующего субъекта федерации.



Под **территорией суверенного государства** понимается поверхность суши, на которую распространяется юрисдикция (власть) данного государства, а также воздушное пространство над ней, подземные недра, внутренние водоемы, прибрежные воды.

Территорией государства также признается территория его посольств, находящихся в других странах, палубы гражданских кораблей в открытом море, палубы военных кораблей в открытом море и территориальных водах других стран, салоны летательных аппаратов, не находящиеся над территорией других государств.



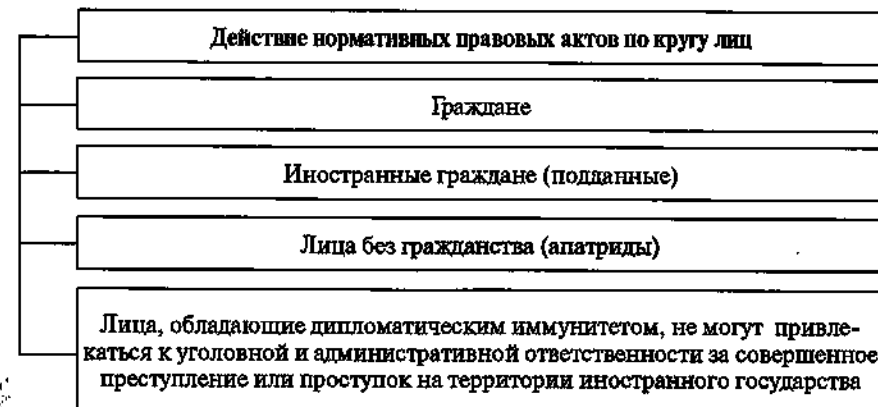
23. Что означает действие нормативных правовых актов по кругу лиц?

Действие нормативных правовых актов распространяется на всех лиц, физических и юридических, находящихся на территории суверенного государства и указанных в акте.

Однако это действие обусловлено некоторыми обстоятельствами, имеющими юридическое значение: в определенных случаях действует закон по месту нахождения лица, либо его постоянно-го места жительства, либо нахождения его имущества. Применительно к юридическим лицам действует закон места нахождения его руководящего органа.

Главы государств, правительств, послы, некоторые другие работники посольств подчиняются законам страны пребывания, но не могут быть привлечены к ответственности в соответствии с законами этой страны.

Некоторые законы распространяются только на определенные категории граждан, например, на военнослужащих, должностных лиц, водителей автотранспорта и т.д.



24. Что такое коллизия и конкуренция нормативных правовых актов?

Коллизия нормативных правовых актов представляет собой наличие двух или более действующих актов, изданных в разное время одним и тем же органом или различными органами по одному и тому же вопросу.

Разрешение коллизии — есть правильный выбор того нормативного правового акта, который должен быть использован в данном конкретном случае.

Существуют следующие общие правила разрешения названных коллизий:

1. При расхождении между актами, изданными одним и тем же органом в разное время, действует акт, изданный по времени последним.

2. При расхождении между актами, принятыми разными государственными органами, действует акт вышестоящего органа.

Конкуренция означает использование того или иного акта в зависимости от определенных юридически значимых фактов.

1. При споре о вещи действует акт ее местонахождения.

2. При споре по договору действует акт его места заключения.

3. При совершении уголовного правонарушения действует акт его места совершения.

4. В отношении юридических лиц действует акт места нахождения его руководящего органа.

25. Что такое система права и из каких подразделений она состоит?

Система права — это право данного государства, имеющее внутренние взаимосвязанные структурные подразделения: отрасли, подотрасли и институты права. Первичным звеном системы права является норма права

Система права основывается на системе существующих видов общественных отношений. Общественные отношения делятся на трудовые, семейные, земельные и другие. Соответственно делятся и нормы права.

Совокупность правовых норм, регулирующих определенный вид общественных отношений, образует отрасль права. Например, имущественные отношения регулирует отрасль гражданского права, трудовые отношения — отрасль трудового права, и т.д.

Отрасль права делится на одну или несколько подотраслей права, нормы которых регулируют более узкие группы общественных отношений, составляющих часть отношений, регулируемых отраслью права. Например, наследственное право регулирует часть имущественных отношений и является подотраслью гражданского права.

Отрасли и подотрасли права делятся на правовые институты, которые представляют собой небольшую совокупность правовых норм, регулирующих обособленную группу однородных общественных отношений. Например, в гражданском праве правовыми институтами являются право собственности, исковая давность, гражданско-правовой договор и др.

Признаки системы права

складывается в соответствии с потребностями общественного развития

состоит из норм, правовых институтов, подотраслей и отраслей

характеризуется наличием прямых и обратных связей

должна быть внутренне не противоречивой, согласованной

26. Что такое предмет и метод отрасли права?

Предмет правового регулирования — это те общественные отношения, которые регулируются данной отраслью права. Предметом гражданского права являются имущественные отношения, трудового — трудовые отношения, и т.д.

Метод правового регулирования — это совокупность приемов и способов воздействия права на общественные отношения.

Методы отраслей права.

Существуют два метода правового регулирования:

1) **метод автономии (диспозитивный)**, который применяется при регулировании отношений, участниками которых являются граждане, частные предприятия, общественные организации и т.д.;

2) **авторитарный (императивный) метод** регулирует отношения, хотя бы одним участником которых является властный государственный орган.

Метод автономии (диспозитивный) предоставляет участникам отношений возможность самостоятельно определять свое поведение по отношению друг к другу в рамках закона. Стороны являются равноправными субъектами, которые добровольно, по взаимному согласию принимают на себя обязательства и выполняют их. Например, в договоре купли-продажи стороны самостоятельно определяют партнеров по сделке, добровольно заключают договор и выполняют взятые на себя обязательства.

Авторитарный (императивный) метод основывается на использовании властных полномочий. При этом у одной стороны есть право повелевать, а другая — обязана подчиняться. Например, в уголовном, административном праве государственные органы — милиция, прокуратура, суд, различные государственные инспек-

пии обладают по отношению к правонарушителям властными полномочиями. Милиция имеет право задерживать их, прокуратура — возбудить уголовное дело, проводить расследование, суд — приговорить к лишению свободы, госинспекции — наложить штраф, а лица обязаны подчиняться.

27. Что представляет собой система законодательства?

Система законодательства — это совокупность нормативных правовых актов государства, сгруппированных в соответствии с отраслями, подотраслями и институтами права. Она состоит из отраслей законодательства, подотраслей и институтов законодательства

Отрасль законодательства характеризуется следующими основными чертами:

а) наличием основного, главного нормативного правового акта, как правило, закона. Например, в отрасли гражданского законодательства основным нормативным правовым актом является Гражданский Кодекс РФ.

б) определенной совокупностью других нормативных правовых актов. Например, отрасль гражданского законодательства включает в себя не только ГК РФ, а и ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», «Об акционерных обществах» и др.

в) практической целесообразностью создания данной отрасли законодательства.

Например, в недалеком прошлом в России существовала единая отрасль финансового законодательства, в которую входили все нормативные правовые акты, регулирующие финансово-денежные отношения. Однако в последнее время в связи с большим значением, которое придается Федеральному государственному бюджету, юристы теории и практики считают целесообразным создать самостоятельную отрасль бюджетного законодательства, в которую должны войти все нормативные правовые акты, касающиеся решения бюджетных вопросов.

Подотрасль законодательства представляет собой совокупность нормативных правовых актов, содержащих нормы подотрасли

права. Подотрасль законодательства может состоять из совокупности самостоятельных нормативных правовых актов (например, Таможенного кодекса как подотрасли административного права) или быть частью закона, другого основного нормативного правового акта, регулирующего отрасль права (например, Наследственное право, являющееся частью Гражданского кодекса РФ).

Институт законодательства также может состоять из отдельного самостоятельного акта (например, закон «Об обществах с ограниченной ответственностью», являющийся частью отрасли гражданского законодательства), либо включать в себя часть единого нормативного правового акта (например, статьи Семейного кодекса РФ, касающиеся заключения и прекращения брака).

28. Что такое систематизация законодательства?

Систематизация представляет собой упорядочение и совершенствование действующего нормативного правового материала путем его обработки и изложения по определенной системе.

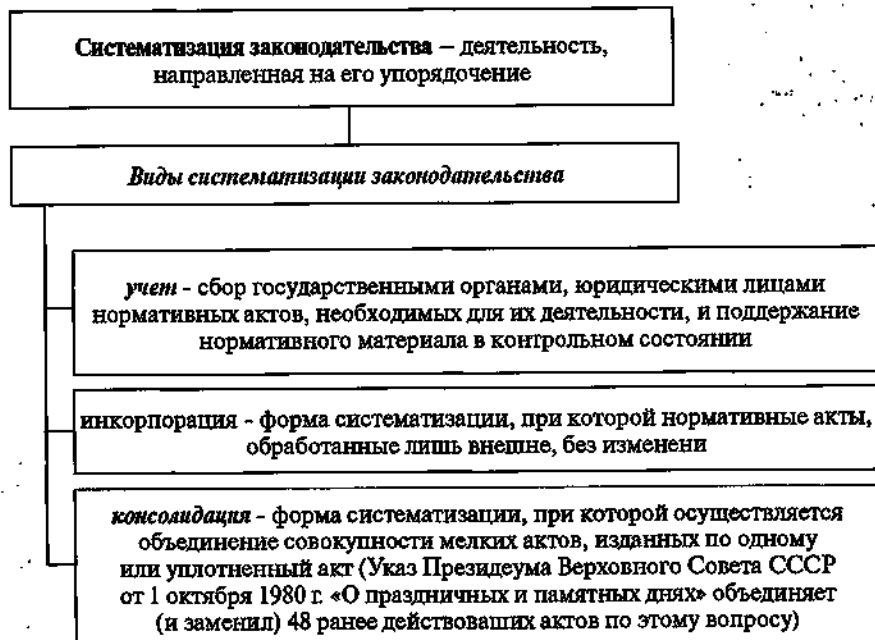
При инкорпорации законы, указы, постановления правительства и другие нормативные правовые акты объединяются полностью или частично в сборники или собрания законодательства и располагаются в определенном порядке — хронологическом, алфавитном, предметном, алфавитно-предметном и др. К числу таких сборников могут быть отнесены сборники по пенсионным, жилищным и другим вопросам.

При инкорпорации нормативно-правовое содержание актов не изменяется.

Существует официальная и неофициальная инкорпорация. Первая осуществляется органами, издавшими инкорпорируемые акты либо специально уполномоченные. Неофициальную осуществляют органы и организации, не имеющие таких полномочий.

При кодификации нормативные правовые акты не только объединяются и систематизируются, но и перерабатывается их содержание, дается стройное, внутреннее согласованное изложение правового материала и создается новый нормативный правовой акт-кодификация осуществляется самим правотворческим органом.

При консолидации, включаемые в сборник нормативные правовые акты, подвергаются полному или частичному объединению в один акт. Статьи, главы объединяемых актов распределяются по статьям и главам объединенного акта в определенной последовательности. Одновременно устраняются повторы, противоречия, иногда дается новая редакция статей. Консолидация проводится самим правотворческим органом.



29. Что такое правовая система?

Правовая система включает в себя все правовые явления: собственно право данного государства, правосознание, правовую культуру, правовую идеологию, правовые обычаи, правовой менталитет, правоохранительные и иные связанные с правом государственные органы и негосударственные организации, урегулированный правом порядок их деятельности и другие социально-правовые явления.

Правовая система — это совокупность взаимосвязанных, согласованных и взаимодействующих правовых средств, регулирующих общественные отношения, а также элементов характеризующих уровень правового развития той или иной страны

Правовые системы каждого государства имеют свои особенности, которые отражают ее историческое развитие, национальные, религиозные и иные характеристики.

Одновременно, наряду с особенностями, правовые системы разных стран имеют и общие черты, которые позволяют объединить их в определенные группы или правовые системы международного масштаба.

В настоящее время выделяются следующие правовые системы: романо-германскую; англосаксонскую или англо-американскую; социалистическую; семью религиозных и традиционных правовых систем; систему обычного права.

30. Что такое романо-германская правовая система?

Романо-германская правовая система или система семьи европейского континентального права в настоящее время существует в Германии, Франции, Италии, Испании и других странах европейского континента.

В этой системе основным источником права является закон, то есть письменное правило поведения. Главными законами признаются письменные конституции, нормы которых имеют наибольшую юридическую силу. Это означает, что все другие законы должны соответствовать конституции.

В романо-германской правовой системе существуют три вида законов: кодексы, сводные тексты нормативных правовых актов (сборники) и текущее законодательство — отдельные законы. Кодифицированными обычно бывают уголовные, гражданские, уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные и другие законодательные акты.

Сводные тексты (сборники), как правило, имеет налоговое законодательство.

Текущие законы принимаются по различным вопросам и отраслям права. Большое значение имеют и подзаконные нормативные правовые акты, издаваемые различными государственными органами.

В этой системе учитывается и международное право. Так, в Германии закреплён принцип превалирования международного права по отношению к национальному.

К числу вспомогательных источников права относятся обычай и судебная практика. Обычай может применяться самостоятельно, даже если он не санкционирован государством.

31. Чем характеризуется англо-американская правовая система?

Англо-американская система существует в Англии, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Северной Ирландии, а также в тридцати шести государствах — членах Британского содружества.

В англо-американской системе основным источником права признаётся судебный прецедент, то есть положения, сформулированные судами в своих решениях.

Основой служит принцип — «Нет права, иначе как защищённого в суде». Поэтому основную роль в формировании этой правовой системы играли суды.

Главным обстоятельством для принятия судебного решения является наличие прецедента, то есть наличие рассмотренного дела одним судом и принятого им решения, которое затем является юридическим основанием для решения аналогичного дела другим судом.

В настоящее время наряду с прецедентами создано и законодательство. Английский парламент ежегодно принимает до восьмидесяти законов.

В США английское прецедентное право принесли переселенцы. После приобретения независимости американцы начали отказываться от прецедентного права. Они создали письменную Конституцию. В некоторых штатах приняты уголовные, уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные кодексы. В 1962 г. принят единый для всех штатов Торговый кодекс.

Однако полного перехода в романо-германскую систему права не произошло. Наряду с писаным широко применяется и прецедентное право как на уровне федерации, так и штатов.

32. Какие характерные черты имеет социалистическая правовая система?

Социалистическое право в недалеком прошлом составляло самостоятельную правовую систему. Она во многом была аналогична романо-германской системе. Её основным источником был не прецедент, а законодательный акт.

Однако социалистическая правовая система имела свои особенности. Во-первых, она была классовой. В качестве источника права декларировалось революционное творчество народных масс, пролетариата. На самом деле эта правовая система формировалась в результате правотворчества различных революционных органов, в первую очередь исполнительной власти.

Во-вторых, она была идеологизированной. Нормативные правовые акты принимались не только с целью удовлетворения объективных общественных потребностей, но и во многом для достижения целей, соответствующих теории марксизма-ленинизма о строительстве социализма и коммунизма. Так, например, социалистическое право запрещало частную собственность на средства производства, частнопредпринимательскую деятельность поскольку с ними, по мнению идеологов марксизма-ленинизма, была связана эксплуатация человека человеком. Существовала только общественная собственность в форме государственной. Разрешалась, так называемая, личная собственность, которая считалась трудовой и производной от общественной собственности. К личной собственности относились одежда, обувь, предметы домашнего обихода, дом в сельской местности. Жильё в городах было государственным и предоставлялось гражданам в пользование.

Даже Конституции СССР несли на себе идеологическую нагрузку. На каждом этапе строительства социализма и коммунизма создавались новые конституции. Так, первая конституция 1918 года определялась как конституция диктатуры пролетариата. Конституция 1936 года характеризовалась конституцией победившего

социализма, поскольку была ликвидирована частная собственность и эксплуататорские классы. Конституция 1978 года оценивалась как конституция общенародного государства, поскольку все граждане СССР признавались равноправными, население называлось единым советским народом.

В настоящее время правовые системы в бывших социалистических государствах находятся в переходном периоде и так или иначе включаются в иные правовые семьи. Однако некоторые государства (например, Куба) еще имеют правовую систему данного типа.

33. Какие характерные черты имеет правовая система религиозно-традиционного права?

Данная система состоит из правовых систем нескольких религий, и признается единой не по содержанию — характеру нормативно-правовых актов и их использованию на практике, а по форме. Она включает в себя те религии, традиции, обычаи, которые в той или иной степени содержат нормы права. Такое положение существует в мусульманском, индусском и иудейском праве.

Мусульманское право основано на мусульманской религии — исламе, согласно которому существующее право произошло от Аллаха через его пророка — Мухаммеда. Право Аллаха дано раз и навсегда. Оно нуждается только в разъяснении и толковании.

Ислам содержит две основные части: религиозное учение, и шариат, то есть предписание, что мусульманин должен делать, а что не должен. Шариат в переводе означает «путь следования» и образует мусульманское право.

В мусульманском праве предписания относятся только к верующим людям, исповедующим ислам. Они не содержат обязательств по отношению к не мусульманам.

В некоторых современных мусульманских государствах, например, Египте, Турции, Сирии, Тунисе, Марокко, Иордании, все большую роль играет светское право, то есть законодательство принимаемое государственными органами.

Индусское право — это право общин. Оно существует в Индии, Малайзии, Танзании, некоторых других странах, где существуют

общины лиц, исповедующих индуизм (брахманизм). Как и мусульманское, индусское право обязывает верующих принимать на веру религиозные догмы и учения.

Согласно индуизму все люди от рождения разделены на касты: брахманов (жрецов), кшатриев (воинов), найшьев (земледельцев, ремесленников, торговцев) и шудр (представителей самого нижнего слоя населения). Каждая из этих каст имеет свои правила жизни.

Верующие должны вести себя так, как предусматривают правила касты, к которой они принадлежат. В каждой касте свои обычаи. Касты по месту жительства образуют общины. Собрание кастовой общины путем голосования решает все вопросы общины. Высшей мерой наказания считается отлучение от данной общины.

Иудейское религиозное право основано на Торе, священной книге, и Толмуде, в котором дано толкование Торы. Тора представляет собой Пятикнижие Моисея, пророка, жившего еще до Христа и записавшего заповеди Бога. В Торе и Толмуде содержатся нормы — правила поведения верующих иудеев в жизни — быту, труде, в отношениях друг с другом. Существует также специальное собрание правил поведения верующих иудеев, которое называется Шулхан Арух.

34. Что представляет собой система обычного права?

Под системой обычного права понимаются правила поведения, существующие в странах экваториальной и южной Африки и на Мадагаскаре. Эти правила представляют собой обычаи, которые являются главным регулятором общественных отношений.

Существование обычного права объясняется тем, что население данных стран состоит из большого количества различных народностей и этнических групп, которые имеют свои собственные обычаи и традиции. Множественность этих обычаев и их значительное отличие друг от друга не дают возможности создать единую систему нормативного правового регулирования.

Реализация этих обычаев, особенно в случае их нарушения, осуществляется нередко с помощью государства. Поддерживая эти нормы и признавая их законными, государство как бы санкционирует, то есть утверждает, их и тем самым делает их правовыми.

ми. Поэтому термин «обычное право» означает, что этот вид права или правовая система состоит не просто из обычаев, а из обычаев поддерживаемых государством и являющихся по своей сущности правом.

35. Что такое правовые отношения?

Правоотношения представляют собой урегулированные нормами права отношения между людьми, органами и организациями, которые в результате этого урегулирования наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями.

Юридическим содержанием правоотношений является взаимосвязь прав и обязанностей сторон, указанных в законе.

Выделяется также и материальное содержание правоотношений, которое характеризуют как реальное материальное общественное отношение, урегулированное данной нормой права.

Например, в правоотношении купли-продажи юридическим содержанием считаются права и обязанности сторон по поводу покупаемой вещи, а именно: обязанность продавца передать вещь в собственность покупателю, и право получить за нее определенную цену, а покупатель обязан уплатить цену, и имеет право получить в собственность вещь. Материальным содержанием признается собственно передача денег и вещи, как материальных, реально существующих предметов.

Правоотношения характеризуются следующими основными чертами:

1. Правоотношения, как правило, определяются реальными материальными общественными отношениями и интересами людей.
2. Правоотношения имеют волевой и сознательный характер. Их возникновение и существование зависит от воли и сознания людей.
3. Правоотношения возникают под воздействием правовых норм, которые определяют состав участников, устанавливают их права и обязанности, а также ответственность за нарушение правоотношений.

4. Правоотношение представляет собой взаимосвязь его участников посредством их взаимных прав и обязанностей.

5. Правоотношения всегда индивидуальны, поскольку в них выступают конкретные персонифицированные юридические или физические лица.

6. Исполнение правоотношений гарантируется государством, которое охраняет их от нарушений, привлечением виновных к юридической ответственности.

36. Какие существуют виды правоотношений?

Правоотношения делятся на виды по различным основаниям:

1. В соответствии с отраслями права правоотношения бывают конституционно-правовые, административные, гражданские, земельные и другие.

2. По количеству прав и обязанностей, которыми наделены стороны, правоотношения делятся на сложные и простые.

В сложных правоотношениях права и обязанности принадлежат каждому участнику, в простых — у одной стороны только права, у другой — только обязанности.

3. В зависимости от характера поведения субъектов права, правоотношения делятся на активные и пассивные.

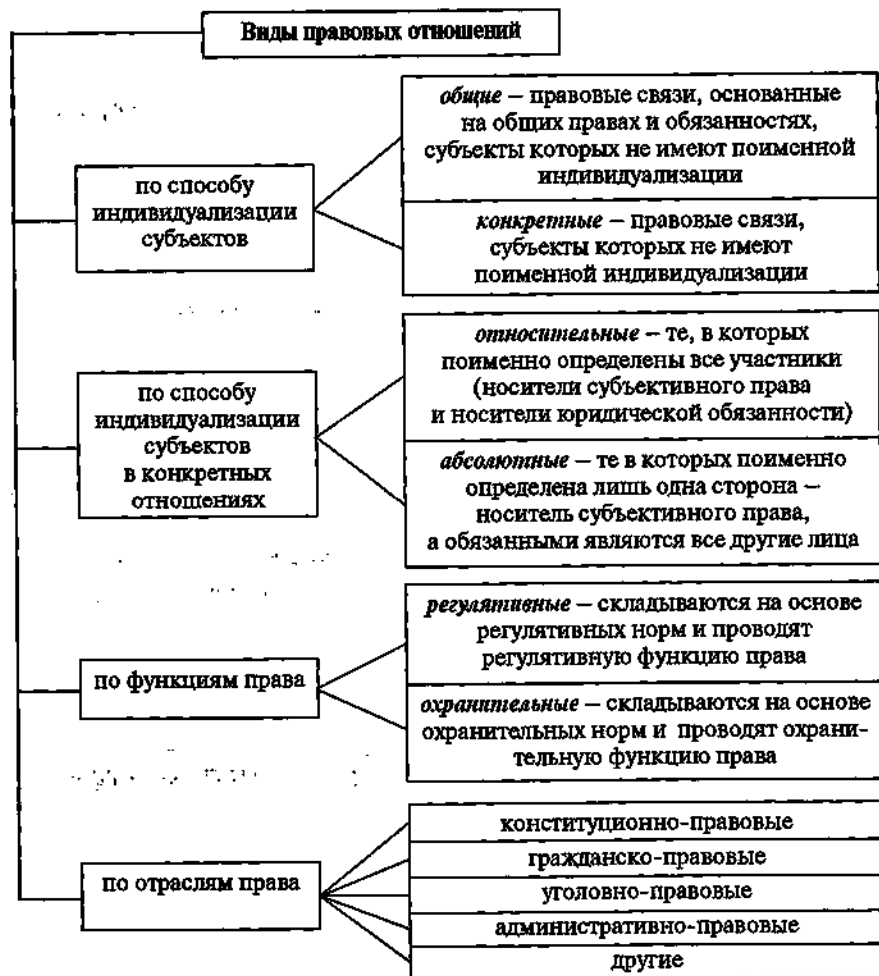
В активных правоотношениях стороны совершают активные действия, в пассивных — не совершаются никаких действий, воздерживаются от них.

4. Существуют также регулятивные и охранительные правоотношения.

Регулятивные правоотношения, которые предусматривают активную деятельность физических и юридических лиц. Например, заключение договоров купли-продажи.

Охранительные правоотношения обеспечивают сохранение существующего положения в обществе. Например, нормы уголовного права запрещают совершение преступлений и, тем самым, охраняют права граждан, иных субъектов права от нарушений.

Возможно деление правоотношений на виды и по другим основаниям.



Субъекты правоотношений – участники правовых отношений

37. Кто является субъектами правоотношений?

Участниками правоотношений выступают субъекты права, имеющие в соответствии с правовой нормой субъективные права и субъективные юридические обязанности.

Субъектами правоотношений могут быть только те граждане или организации, которые являются субъектами права.

Субъекты права – это государственные органы, общественные и иные организации, предприятия, должностные лица, граждане, другие физические и юридические лица, о которых имеется указание в законе или ином нормативном правовом акте.

Субъектами права могут быть только те **физические лица**, которые достигли определенного возраста, являются психически здоровыми и по суду не лишены тех или иных прав. В законе не указывается фамилия гражданина или наименование юридического лица, а называется его правовая характеристика. Например, продавец, покупатель, должностное лицо, водитель автотранспорта и др.

Субъектами права являются только те **юридические лица**, которые созданы и действуют в соответствии с законом.

Юридическое лицо – организация, которое имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом; может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Для того, чтобы быть субъектом правоотношения, индивид или коллектив должны обладать правосубъектностью.

Правосубъектность (правоееспособность) — способность быть субъектом права.

Виды субъектов права

Индивиды (физические лица) — граждане государства, иностранцы, лица без гражданства (апатриды), лица с двойным гражданством (бипатриды)

Коллективы (юридические лица)

Само государство

Государственные органы и учреждения

Общественные, кооперативные, коммерческие организации

Промышленные и сельскохозяйственные предприятия

Административно-территориальные единицы

Национально-государственные образования

Избирательные округа

Церковь и ее региональные общины, конфессии

Иностранные фирмы, банки, предприятия

8. Что такое объекты правоотношений?

Объектами правоотношений являются предусмотренные законодательством предметы, вещи, действия и поведение людей, по поводу которых субъекты права вступают в правовые отношения и приобретают соответствующие права и обязанности.

Объекты правоотношений делятся на имущественные, культурные, интеллектуальные, деятельность людей, права и свободы граждан.

К имущественным относятся различные материальные ценности — вещи и предметы, по поводу которых, в соответствии с законом, у субъектов права возникают права и обязанности.

Объектами культурных, интеллектуальных правоотношений являются культурные и интеллектуальные ценности, а именно произведения науки, кинематографии, телевидения, удовлетворяющие культурные и интеллектуальные потребности людей.

Под поведением и деятельностью людей понимаются указанные в законодательстве различного рода услуги, труд человека, а также его результат. Например, труд учителя, обучающего детей, строителя, а также полученный результат труда человека. Результатом труда, является построенный дом.

Объектами правоотношений могут быть также закрепленные в законодательстве права и свободы граждан, их личная неприкосновенность.

39. Что такое правоспособность, дееспособность и деликтоспособность?

Признавая юридические и физические лица субъектами права и правоотношений, государство с помощью норм права наделяет их правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Правоспособность — это способность физических и юридических лиц иметь права и обязанности.

Способность своими действиями осуществлять права и выполнять обязанности называется **дееспособностью**.

Деликтоспособность представляет собой способность лица совершать правонарушения и нести за них юридическую ответственность.

Наличие у лица правоспособности, дееспособности и деликтоспособности образуют его **правосубъектность**.

Объем и время наступления правоспособности, дееспособности и деликтоспособности субъектов права в разных отраслях права регулируются по-разному.

В большинстве отраслей права время наступления правоспособности, дееспособности и деликтоспособности совпадает.

Так, в трудовом праве правоспособность, дееспособность и деликтоспособность наступают в пятнадцать лет.

Общая полная правоспособность, дееспособность и деликтоспособность по российскому законодательству наступает в восемнадцать лет.

Помимо правоспособности, дееспособности, деликтоспособности, правосубъектности существует также такое правовое положение субъекта права, которое называется **правовым статусом**.

Правовой статус — это закрепленное в норме права правовое положение конкретного лица относительно других субъектов права.

Правовой статус личности в Российской Федерации — это закрепленная в законодательстве совокупность всех принадлежащих лицу прав, свобод и обязанностей, определяющих его правовое положение в обществе. У разных граждан правовой статус неодинаков. Он зависит от того, является ли он учащимся или ра-

ботающим, имеет ли семью или нет и т.д. Правовой статус гражданина возникает с момента его рождения и прекращается с наступлением смерти.

Правоспособность, дееспособность, деликтоспособность и правовой статус юридического лица наступают с момента его государственной регистрации и прекращаются после ликвидации, исключения из государственного реестра и определяются его уставом.

40. Что является содержанием правоотношений?

Содержанием правоотношений являются взаимосвязанные субъективные права и юридические обязанности сторон — субъектов правоотношения.

Субъективное право — это указанная в законе и гарантированная государством возможность для лица, наделенного правом, вести себя определенным образом.

Субъективное право — это не поведение или деятельность субъекта права, а лишь возможность такого поведения или деятельности. Если человек действует, то имеет место реализация его субъективного права.

Субъективное право характеризуется тремя чертами:

- 1) оно **закреплено** в законе или ином нормативном правовом акте;
- 2) оно **принадлежит** конкретному лицу и является его персональной возможностью вести себя соответствующим образом;
- 3) исполнение его **гарантируется** и охраняется государством..

Юридическая обязанность представляет собой установленную нормами права необходимость определенного лица вести себя соответствующим образом, т.е. исполнить требования уполномоченного лица. Выполнение юридической обязанности государство может обеспечить принудительно.

Юридическая обязанность не является действием или поведением гражданина, на которого эта обязанность возложена, а лишь необходимостью такого действия. Если имеет место деятельность, то речь идет о выполнении обязанности.

Юридическая обязанность характеризуется следующими чертами:

- 1) она закреплена или вытекает из правовой нормы;
- 2) представляет собой необходимость вести себя определенным образом;
- 3) предполагает возможность применения государственного принуждения;
- 4) имеет персональное значение и исполняется либо по инициативе уполномоченной стороны, либо в связи с прямым указанием в законе (например, обязанность платить налоги).

Взаимосвязь прав и обязанностей означает, что праву соответствует обязанность, выполнение которой означает реализацию права.

41. Что такое юридические факты?

Юридические факты — это указанные в законе конкретные фактические обстоятельства, с которыми закон связывает возникновение, изменение и прекращение правоотношений.

События — это такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли и сознания человека, для которого наступают юридические последствия (например, наводнения или землетрясения).

Действия — это юридические факты, наступление которых зависит от воли и сознания лица, для которого возникают юридические последствия.

Необходимым для юридической практики является и деление юридических фактов-действий на правомерные и неправоммерные.

Правомерные действия это такие юридические факты, которые совершены в соответствии с законом и влекут за собой возникновение, изменение или прекращение правоотношения.

Неправомерные действия представляют собой правонарушения, которые могут быть уголовными, гражданскими, административными и другими.

Собственно юридические акты делятся на сделки и административные акты.

Сделки — это действия субъектов права, которые совершаются специально с целью вызвать возникновение, изменение или прекращение правоотношений (например, заключение договора купли-продажи).

Административные акты имеют ту же цель что и сделки, только носят властный характер. Например, постановление пожарной инспекции о наложении штрафа за нарушение правил пожарной безопасности.

Юридические факты в зависимости от количества обстоятельств, с которыми закон связывает наступление, изменение или прекращение юридических последствий делятся на простые и сложные.

Простой юридический факт образуется одним обстоятельством (например, смерть человека).

К сложным относятся юридические факты, состоящие из нескольких обстоятельств. Так, для возникновения пенсионного правоотношения необходимо наличие трудового стажа, достижение пенсионного возраста, подача заявления о назначении пенсии и решение государственного органа назначить пенсию.

Сложный юридический факт называется юридическим составом.

42. Что такое социальные нормы?

Социальные нормы это определенные правила, которые регулируют поведение и деятельность отдельных людей, государственных органов, общественных организаций, должностных лиц.

Социальные нормы делятся на две группы: а) природные или стихийные регуляторы, независимые от воли и сознания человека и б) социальные нормы, созданные самими людьми.

К природным или стихийным регуляторам относятся явления природы, которые оказывают влияние на жизнь и деятельность людей, определяют их поведение в определенной ситуации. Например, наводнение принуждает людей заниматься спасением своего имущества, детей, а порой и собственной жизни.

Социальные нормы – субъективный процесс упорядочивания общественных отношений путем подчинения их определенным правилам, заключающийся во влиянии правил вырабатываемых обществом на поведение человека, определение рамок этого поведения с целью такого воздействия на социальные процессы, которое бы обеспечивало упорядоченность и стабильность существования социума.

Виды социального регулирования

Нормативное – это упорядочение поведения людей при помощи общих правил (норм), которые распространяются на все случаи данного рода и на всех субъектов

Индивидуальное – это упорядочение поведения людей при помощи разовых решений, относящихся только к строго определенному случаю или к конкретным лицам

К социальным нормам, создаваемым самими людьми, относятся нормы права, морали, нравственности, обычаи, традиции, нормы общественных и иных организаций, внешней культуры и др.

Нормы морали и нравственности – это правила, основанные на оценке деятельности человека как плохое или хорошее, доброе или злое, честное или нечестное, внимательное и доброжелательное или хамское и оскорбительное, т.е. положительное или отрицательное. При этом положительное поддерживается и поощряется, а отрицательное – порицается обществом.

Обычаи – правила, которые сложились исторически. Некоторые из них сформировались еще в первобытном обществе. В результате многократного и постоянного использования они вошли в привычку и исполняются автоматически. Например, обычай произносить за праздничным столом тосты.

Традиции, как и обычаи, создавались в процессе жизни и деятельности человека. Но они формировались и под воздействием разума. Например, традиция открывать первое заседание парламента старейшим депутатом.

Религиозные нормы – правила поведения, регулирующие поведение верующих по отношению друг к другу, иноверцам, организацию и функции религиозных организационных структур, которые содержатся в религиозных текстах, решениях собраний верующих и духовенства, произведениях авторитетных религиозных писателей.

Нормы общественных и иных организаций (корпоративные нормы) создаются различными объединениями граждан и, как правило, фиксируются в их уставах.

Нормы внешней культуры – это правила ведения дискуссий, личной гигиены, манеры одеваться, делать прически, носить украшения и т.д.

43. Чем отличаются нормы права от других социальных норм?

Нормы права имеют существенные отличия от других социальных норм.

1. Правовые нормы, как правило, создаются государством. Они не могут быть изменены или отменены гражданами, общественными организациями. Изменить или отменить их могут только соответствующие государственные органы.

Другие социальные нормы создают сами люди, общественные организации и они же могут их изменить или отменить. Их может изменить или отменить и государство, если они противоречат нормам права.

2. Исполнение норм права обеспечивается властной силой государства. Исполнение других социальных норм — либо самим обществом, людьми, либо соответствующими общественными, религиозными и иными формированиями.

3. В случае нарушения норм права государство властно привлекает к юридической ответственности правонарушителей, применяет к ним различные меры наказания.

Нарушение других социальных норм не влечет за собой подобной деятельности государства. Меры воздействия на нарушителей принимают либо сами граждане (например, моральное осуждение), либо организации в соответствии со своими уставами.

4. Нормы права всегда выражаются в определенных письменных актах, например, законах. Другие социальные нормы, например, нормы морали, нравственности не закрепляются письменно, а содержатся в сознании людей. Некоторые не правовые нормы, например, нормы общественных организаций могут выражаться в их письменных уставах.

5. Нормы права образуют единую иерархическую и взаимосвязанную систему. Другие социальные нормы не имеют такой системы. Они разделены на обособленные и самостоятельные группы: нормы морали, нравственности, обычая и т.д.

6. Нормы права регулируют наиболее важные главные общественные отношения. Другие социальные нормы регулируют менее значимые общественные отношения, например, взаимное поведение граждан в общественном транспорте, на собрании членов общественной организации, в процессе богослужения и т.д.

Нормы права и другие социальные нормы могут совпадать в своих требованиях. В этом случае они совместно регулируют поведение и деятельность людей.

44. Что такое правотворчество и какие существуют его виды?

Правотворчество представляет собой специальную деятельность государственных и иных органов по созданию различных нормативных правовых актов.

Правотворчество имеет две стороны:

1. внешнюю, формальную, представляющую собой формулирование и написание текста нормативного правового акта — закона, указа, постановления, как определенного письменного документа;

2. внутреннюю, содержательную, то есть выражение и закрепление в нормативных правовых актах интересов и потребностей небольшой группы, клана, находящихся у власти, либо большинства населения.

Различают несколько видов правотворчества.

1. **Правоустановительная деятельность** уполномоченных государственных органов. Основным правотворческим органом в современных государствах с разделением властей является парламент, который принимает законы.

Наряду с законотворческой деятельностью парламента, правотворчеством занимаются и другие государственные органы, такие как президент, правительство, министерства.

2. **Санкционирование**, то есть утверждение или признание в качестве норм права правил, которые сложились в обществе независимо от государственных органов. К таким правилам относятся обычаи, деловые обыкновения, нормы, выработанные негосударственными организациями например, профсоюзами, партиями, другими.

3. **Непосредственное правотворчество народа** в форме референдумов, в результате проведения которых принимаются нормативные правовые акты. Они не требуют утверждения государственных органов и не могут быть изменены или отменены ими.

4. **Заключение соглашений или договоров**, содержащих нормы права. Такие соглашения могут быть двухсторонними или многосторонними. Например, Федеративные договоры, заключен-

ные между субъектами федеральными органами государственной власти Российской Федерации в 1992 году, были многосторонними. Двухсторонними являются коллективные договоры, заключаемые трудовым коллективом с администрацией предприятия.

5. Установление правового прецедента судом или административным государственным органом. В этом случае судебное решение или административный акт по конкретному делу является образцом при принятии решений по аналогичным делам в будущем.

Правотворчество не ограничивается только созданием нормативных правовых актов. Оно включает в себя изменение или отмену устаревших, систематизацию правового материала и другую деятельность, которая обеспечивает создание действующего права.

45. Что такое правотворческий процесс?

Правотворческий процесс — есть процедура создания нормативного правового акта, складывающаяся из деятельности правотворческого и других органов и урегулированная нормами права.

Виды правотворческих процессов определяются видами нормативных правовых актов.

Выделяются процессы создания законов, указов Президента, постановлений правительства, приказов руководителей министерств и ведомств и т.д.

Каждый из этих видов имеет определенные стадии. Так, принятие указа президентом состоит из трех стадий: написание текста указа, его подписания президентом и опубликования. Принятие постановления правительством состоит из пяти стадий: написание текста, обсуждение на заседании правительства, принятие его, подписание главой правительства и опубликования или доведения до сведения исполнителей.

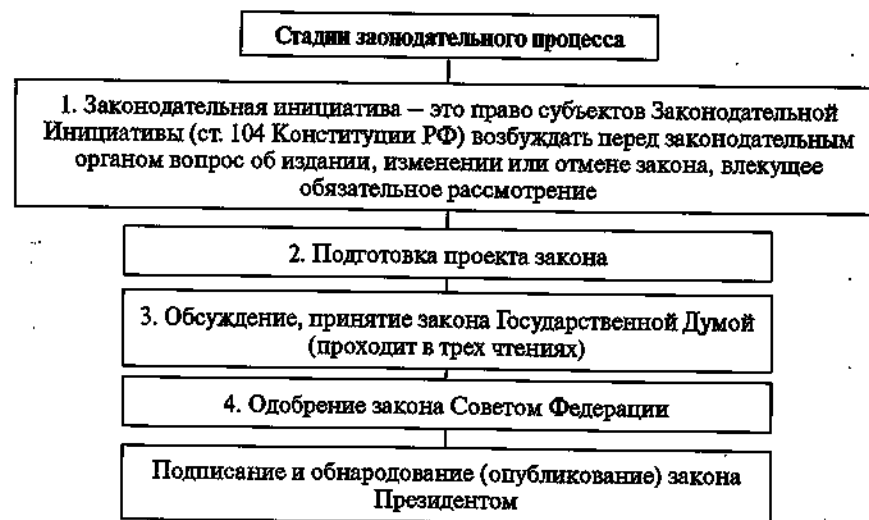
Содержанием правотворческого процесса является деятельность государственных органов по подготовке проекта нормативного правового акта, его обсуждению, принятию, опубликованию и других процедурных действий, которые образуют стадии правотворческого процесса.

Стадия — это совокупность действия правотворческого и других органов, в результате выполнения которых проект нормативного правового акта приобретает новые качества и переходит в новое состояние либо становится нормативным правовым актом.

Процедура создания нормативного правового акта должна быть обязательно урегулирована. При этом могут быть определены стадии прохождения принимаемого акта и указаны органы, принимающие участие в его создании. При нарушении названных требований нормативные правовые акты применяться не могут. Это означает, что нормативными правовыми актами являются только те акты, которые приняты с соблюдением процедуры их создания.

46. Что представляет собой законодательный процесс?

Законодательный процесс представляет собой порядок деятельности законотворческого органа по созданию законов.



Законодательная инициатива не входит в собственно законодательный процесс, складывающийся из деятельности законо-

творческого органа, поскольку она проявляется другими органами. Однако законодательная инициатива обязывает законодательный орган рассмотреть внесенный законопроект и решить вопрос о принятии его к обсуждению, если он внесен уполномоченным органом и в соответствии с процедурой внесения и требованиями, предъявляемыми к законопроекту.

Законодательная инициатива:

1. предварительная стадия законодательного процесса;
2. Совокупность норм права, регулирующих порядок внесения законопроектов;
3. Субъективное юридическое право определенного субъекта принять участие в законодательном процессе

Юридическое значение законодательной инициативы в том, что:

- 1) упорядочивается законодательный процесс;
- 2) законопроект, внесенный субъектом законодательной инициативы обязателен для рассмотрения.

Субъекты законодательной инициативы – те участники, законодательного процесса, которые прямо указаны в ст. 104 Конституции РФ и которым предоставлено полномочие принять, изменить и отменить тот или иной законодательный акт. Указанное предложение порождает юридическую обязанность

Субъекты законодательной инициативы

Президент России

Совет Федерации Федерального Собрания России

Члены Совета Федерации Федерального Собрания России

Депутаты Государственной Думы

Правительство России

Законодательные (представительные) органы субъектов Федерации

Конституционный Суд России

Верховный Суд России

Высший Арбитражный Суд России

Каждая из стадий законодательного процесса состоит из определенных действий самого законодательного органа.

Так, стадия подготовки состоит из ознакомления членами законодательного органа с законопроектом, предварительном обсуждении целесообразности создания предлагаемого закона и решении вопроса о принятии законопроекта к рассмотрению.

Стадия обсуждения также состоит из нескольких действий. Законопроект может обсуждаться несколько раз, в него могут вноситься поправки, дополнения, редакционные изменения. И только после того, как члены законодательного органа сочтут текст законопроекта достаточно совершенным, стадия обсуждения заканчивается.

Принятие закона осуществляется путем голосования, то есть выражения членами законодательного органа своего мнения «за» или «против» законопроекта. Закон считается принятым, если за него проголосовало большинство депутатов. Голосование может проходить в целом по закону, по статьям или иным образом.

Опубликование закона представляет собой помещение его текста в специальном многотиражном издании. После опубликования и подписания закон вступает в силу.

47. Что такое референдум и какие референдумы бывают?

Референдум – это голосование граждан по поводу закона, международного договора, иного нормативного правового акта (правотворческие референдумы), по решению вопроса общегосударственного, регионального или местного значения (административные референдумы).

Законодательные референдумы проводятся с целью принятия нового закона, другого нормативного правового акта, либо отмены действующих. Законодательные референдумы могут быть общегосударственные, региональные и местные.

Референдумы по международно-правовым вопросам проводятся с целью утверждения (или не утверждения) народом различного рода международных актов: договоров, соглашений о вхождении в международные союзы, например, ЕЭС.

На административный референдум выносятся конкретные вопросы управленческого характера: изменения административно-территориального деления или границ субъектов федерации, досрочного прекращения полномочий должностных лиц и др. Референдумы по этим вопросам могут проводиться в общегосударственном, региональном или местном масштабе.

Референдумы проводятся на основе всеобщего равного и прямого голосования при тайном голосовании.

48. Что такое юридическая техника?

Задачей юридической техники является создание наиболее совершенных и целесообразных по форме и содержанию актов, обеспечивающих максимально полное и точное соответствие текста и формы акта его содержанию, а также доступность и простоту их текста для понимания теми, кто будет ими пользоваться.

Юридическая техника призвана решить следующие вопросы:

Нормативный правовой акт должен быть достаточно конкретным. Это значит, что должны быть четко определены диспозиция, гипотеза и санкция норм права. Его содержание должно логическим, последовательным. В акте не должно быть противоречий и пробелов. Его текст должен быть кратким и компактным, не должно быть повторов, разъяснений, дополнений и примечаний не правового характера, а язык — ясным, простым и доступным для понимания. Должна соблюдаться юридическая конструкция нормативного правового акта, при которой вначале излагаются

общие нормы права, а затем — конкретные, вначале — нормы материального права, после них — процессуального и т.д.

Юридическая техника применяется не только при написании текста проектов нормативных правовых актов. Ее приемы используются при составлении актов, разъясняющих законы, другие нормативные правовые акты, при написании приговоров, постановлений и решений судов, актов других государственных органов поскольку они также должны быть понятными для граждан.

От правил юридической техники необходимо отличать требования, предъявляемые к внешнему оформлению нормативного правового акта, которые направлены на придание акту официального значения.

49. Что такое толкование норм права?

Толкование норм права представляет собой уяснение их смысла и содержания с целью последующего использования ее в юридической практике.

Необходимость толкования норм права объясняется тем, что при написании актов используются специальные юридические, научные, технические и другие термины такие, например, как «юридический факт», «правоотношение», «правовой статус», «деликтоспособность», а также оценочные понятия — «уважительные причины», «значительный ущерб», «мелкое хулиганство» и т.д. Поэтому необходимо использовать словари, разъяснения, которые даются в самих законах, и комментарии к ним.

Определенную сложность для понимания содержания акта имеет также использование при его написании и составлении особых приемов и способов изложения текста. Так, многие нормативные правовые акты состоят из глав, разделов, статей. Нередко, чтобы избежать повторения применяются, так называемые «отсылки», когда для того, чтобы понять содержание одной статьи нужно прочитать другую статью. Например, в ст.108 УК РФ говорится об убийстве, совершенном при превышении пределов необходимой обороны. Чтобы понять содержание данной статьи,

необходимо познакомиться со ст. 37 УК РФ, в которой дается разъяснение понятия необходимой обороны.

Нередко нормы права не совпадают со статьями закона. В одной статье изложена, например, диспозиция, в другой — гипотеза, в третьей — санкция нормы. Для того чтобы понять содержание нормы права, необходимо проанализировать все эти статьи.

Необходимость толкования норм права вызывается также неточной формулировкой текста законов, грамматическими ошибками, другими обстоятельствами, затрудняющими понимание смысла и содержания нормативного правового акта.

Толкование норм права употребляется в двух смыслах:

а) в смысле умственной деятельности, направленной на уяснение содержания нормативного правового акта;

б) в смысле разъяснения другим лицам содержания нормативного правового акта путем издания специальных письменных актов либо путем устного высказывания.

Толкование в смысле уяснения применяется в отношении всех нормативных правовых актов, поскольку невозможно использовать закон, другой нормативный правовой акт, не ознакомившись с его содержанием и не поняв его смысл.

Толкование в смысле разъяснения применяется к непонятным актам, использование которых на практике затруднительно либо невозможно и требуется их дополнительное разъяснение.

Виды толкования норм права

Толкование-уяснение

Толкование-разъяснение

50. Какие существуют приемы (способы) толкования-уяснения?

Толкование в смысле уяснения нормативных правовых актов осуществляется с помощью различных способов, а именно:

- грамматическое (филологическое, языковое),
- систематическое,

- историко-политическое,
- логическое
- юридическое.

Грамматическое толкование представляет собой анализ текста нормативного правового акта, то есть определение смысла отдельных слов, из которых состоит текст (лексическое толкование) и установление подлинной синтаксической связи между словами (синтаксическое толкование).

Систематическое толкование заключается в уяснении содержания нормативного правового акта путем сопоставления интересующей статьи с другими статьями этого акта, либо другими нормативными правовыми актами. Например, ст. 257 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за нарушение правил охраны рыбных запасов. Это означает, что для установления характера имевшего места правонарушения необходимо ознакомиться с правилами охраны рыбных запасов.

Историко-политическое толкование заключается в уяснении общественных условий, в которых был принят данный нормативный правовой акт и тех целей, которые хотел достичь законодатель, принимая этот акт. Одновременно анализируются обстоятельства и условия, в которых этот акт подлежит применению, дается сравнительный анализ их соответствия или несоответствия общественно-политической обстановке, в которой акт принимался и делается вывод об обоснованности и целесообразности его применения.

Логическое толкование предполагает использование законов и правил логики для уяснения смысла нормативного правового акта и содержащейся в нем нормы права. Например, в ст. 105 УК РФ говорится о том, что убийство наказывается лишением свободы на определенный срок.

Логический анализ данного текста говорит о том, что наказывается не убийство, а человек, совершивший убийство другого человека.

Юридическое толкование представляет собой уяснение специальных юридических терминов, технико-юридических оборотов и конструкций

Возможны и другие приемы толкования-уяснения.

51. Какие существуют виды толкования-разъяснения?

Толкование-разъяснение имеет несколько видов. Прежде всего оно делится на официальное и неофициальное.

Официальное толкование-разъяснение дается уполномоченным на это компетентным органом и является в связи с этим обязательным для подчиненных ему органов и должностных лиц либо общеобязательным.

Официальное толкование может быть аутентичным, легальным, общим или нормативным и казуальным.

Аутентичное толкование представляет собой разъяснение нормы права, даваемое органом, принявшим данный нормативный правовой акт.

Легальное толкование-разъяснение осуществляется органом, который не издавал толкуемый акт, но уполномочен законом его толковать.

Общее или нормативное официальное толкование характеризуется тем, что норма права разъясняется не применительно к конкретному случаю, в связи с которым эта норма применяется, а распространяется на неограниченное количество аналогичных случаев.

Казуальное толкование-разъяснение используется применительно к конкретному, единичному факту.

Неофициальное толкование-разъяснение осуществляется лицами, не наделенными официальными полномочиями давать письменное или устное толкование права. Оно не имеет юридической силы.

Неофициальное толкование-разъяснение делится на:

- обыденное,
- профессиональное,
- доктринальное.

Обыденное толкование может осуществляться любым гражданином на уровне своего правосознания.

Профессиональное толкование осуществляют юристы-профессионалы в процессе своей деятельности. К ним относятся работники прокуратуры, адвокаты, юрисконсульты и др.

Доктринальное — это толкование ученых-юристов. Оно представляет собой разъяснение действующего законодательства, изложенное в монографиях, статьях, комментариях кодексов, других нормативных правовых актов.

52. Что такое реализация права?

Реализация правовой нормы есть воплощение ее предписаний в правомерном поведении граждан, должностных лиц, органов и организаций.

Реализация норм права осуществляется различными формами. К ним относятся использование права, исполнение обязанности, соблюдение запретов и применение права.

Использование права осуществляется управомоченным лицом, то есть лицом, обладающим каким-то правом, например, правом требовать возмещение незаконно причинного ему ущерба.

Это требование может осуществляться в форме притязания, то есть непосредственного обращения к должнику, либо в суд с иском о взыскании долга, возмещении ущерба, упущенной выгоды.

Исполнение обязанности, как форма реализации права, представляет собой совершение определенных действий обязанным лицом, в результате которых выполняется возложенная на него обязанность. Обязанность считается исполненной, если она выполнена в обусловленное время, в определенном месте и подлежащим образом.

Обязанности у юридических и физических лиц возникают непосредственно из закона, договора, либо в результате правонарушения.

Соблюдение запретов представляет собой реализацию запрещающих и охранительных норм права. Данная форма реализации права осуществляется путем воздержания от совершения запрещенных действий.

Запрещение совершать те или иные действия содержится в нормах уголовного и административного права.

Реализация права в форме использования права, исполнения обязанности и соблюдения запрета осуществляется самими гражданами по их инициативе в процессе правоотношений. При этом

стороны правоотношения являются равноправными и не зависимыми друг от друга.

Правовые нормы реализуются также путем применения права. Эта форма реализации права имеет место тогда, когда одной стороной правоотношения является государственный орган, обладающий властными полномочиями.

53. Чем характеризуется применение норм права?

Применение права — это регламентированная законами, другими нормативными правовыми актами властная деятельность компетентных государственных органов по реализации норм права применительно к индивидуальному случаю и конкретному субъекту права.

Применение права состоит из трех основных стадий:

- 1) установление фактических обстоятельств дела;
- 2) определение его юридических характеристик;
- 3) принятие решения и доведение его до исполнителей.

Стадия установления фактических обстоятельств представляет собой выяснение событий и действий, которые реально имели место, установление личностей граждан, которые имели отношение к исследуемым событиям и действиям.

На стадии определения юридических характеристик имевшего место события или действия решается вопрос о том, какая норма права должна быть применена в данном случае.

При выборе нормы права возможны коллизии и конкуренция норм, то есть могут существовать две или несколько действующих норм права, которые регулируют данное общественное отношение. В этом случае необходимо выбрать ту норму, которая должна быть применена. Выбор осуществляется по следующему правилу. Если нормы приняты разными органами, то применяется норма права вышестоящего органа, если нормы принял один и тот же орган, то действует более поздняя по времени принятия.

В стадию определения юридических характеристик действия входит также анализ содержания нормы права, выяснение ее истинного смысла, то есть проведение процедуры ее толкования.

Стадия принятия решения также состоит из нескольких действий. На этой стадии либо властно подтверждаются права и обязанности сторон, либо властно устанавливается мера ответственности.

Данная стадия носит сложный характер. На этой стадии, на основе точного анализа фактических обстоятельств, определения их юридического значения, оценки поведения лица, его личностных характеристик принимается решение, относящееся к данному конкретному человеку.

Принятие решения — творческий процесс. Результатом его является письменный акт, документ, в котором излагаются обстоятельства дела, их анализ, оценка и государственно-властное веление.

Акт применения права — есть конкретное воплощение нормы права в жизнь, приказ государственного органа, адресованный конкретным участникам отношения, имеющий для них обязательное значение.

Принятое решение направляется лицу или органу, которого оно касается или от которого зависит его исполнение. Иногда также требуется осуществление контроля за его выполнением. Контроль способствует реализации решения.

54. Чем характеризуются акты толкования и применения права?

В результате толкования-разъяснения принимаются соответствующие письменные акты (интерпретационные), которые имеют определенные особенности, отличающие их от нормативных правовых актов и от индивидуальных актов — актов применения права.

Эти отличия заключаются в следующем:

1. По степени самостоятельности. Акты применения права издаются на основании нормативных правовых актов с целью их применения в отношении конкретных граждан, должностных лиц, органов и организаций и действуют независимо от нормативных правовых актов.

Акты толкования права не имеют самостоятельного значения. Они действуют только совместно с толкуемым нормативным правовым актом и являются как бы дополнением к нему.

2. По сроку действия. Акт применения права действует до момента его исполнения, либо до его отмены. Акт толкования права не имеет самостоятельного срока действия. Он действует в течение времени действия толкуемого им нормативного правового акта.

3. По характеру. Акты применения права являются индивидуальными. Их действие распространяется на одного или несколько конкретных лиц.

Акты толкования права могут иметь общий и индивидуальный характер, то есть распространяться на всех субъектов права, поведение и деятельность которых регулируется толкуемым нормативным правовым актом, либо имеет казуальное значение, то есть относится к конкретному факту и индивидуальному лицу.

55. Что такое пробелы в праве, аналогия закона и аналогия права?

Пробел в праве — это отсутствие в законодательстве нормы права, которая должна быть применена к конкретному общественному отношению.

При обнаружении пробела в праве в правоприменительной практике используются аналогия закона или аналогия права.

Аналогия закона представляет собой применение нормы права к случаям, которые прямо в ней не предусмотрены, но сходны с теми, которые ею регулируются.

Если при наличии пробела в праве не обнаружено такой нормы, то в действие вступает аналогия права.

Аналогия права представляет собой применение к рассматриваемому случаю общих начал и принципов правового регулирования, принципов отрасли права.

Аналогия закона и аналогия права предусмотрены, например, в семейном праве. Так, в ст. 5 Семейного кодекса РФ говорится, что «в случае, если отношения между членами семьи не урегулированы семейным законодательством или соглашением сторон, и при отсутствии норм гражданского права, прямо регулирующих указанные отношения, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяются нормы семейного и (или) гражданского права, регулирующие сходные отношения (аналогия закона). При отсутствии таких норм права и обязанности членов семьи определяются исходя из права (аналогия права), а также принципов гуманности, разумности и справедливости».

Аналогия не применяется в уголовном праве, поскольку, как указано в ст. 8 УК РФ, к уголовной ответственности могут быть привлечены лица, совершившие преступления, предусмотренные только существующими статьями Уголовного кодекса.

56. Что такое правомерное и противоправное поведение?

Правомерное поведение — это урегулированное нормами права и соответствующее интересам граждан, органов, организаций, всего общества, сознательное и добровольное поведение субъектов права, которое охраняется государством.

Главный признак правомерного поведения — его соответствие нормам права. Определить правомерность поведения, можно только сопоставив его с правилами, содержащимися в нормах права.

Люди, соблюдающие требования норм права, понимают свой гражданский долг вести себя правомерно, сознательно и добросовестно относиться к своим трудовым, семейным, иным обязанностям, уважать права и интересы других.

Противоправное поведение представляет собой сознательное невыполнение предписаний законодательства, которое причиняет вред гражданам, обществу и за которое правом предусмотрена ответственность.

Противоправное поведение (правонарушения) может выражаться в форме сознательного невыполнения предписаний законодательства, нарушения правового запрета, невыполнения обязанностей, возложенных непосредственно законом, договором или актом применения права, злоупотребления правом.

Поведение человека, допускающего правонарушения выражает антисоциальные наклонности субъекта, его психологически отрицательную оценку правил жизни людей.

Причинами или мотивами правонарушений являются: корысть, месть, желание удовлетворить свои потребности — половые, наркотические, алкогольные и др.

57. В чем состоят основные признаки юридического состава правонарушения?

Основными признаками, образующими юридический состав правонарушения, являются объективная сторона, субъективная сторона, субъект правонарушения и объект правонарушения.

Объективная сторона правонарушения представляет собой определенное поведение человека, которое называется деянием. Деяние может быть действием или бездействием, которое урегулировано законом и, в связи с этим имеет правовое значение.

Объективная сторона в некоторых правонарушениях может также включать вредные последствия, то есть причинение противоправным деянием ущерба интересам граждан, их имуществу, общественному порядку.

Субъективная сторона представляет собой психическое состояние, волевою направленность субъекта права во время совершения правонарушения, его внутреннее отношение к своему поведению.

Субъективная сторона характеризуется наличием вины.

Вина бывает двух видов: в форме умысла и неосторожности. Умысел бывает прямой и косвенный, неосторожность — самонадеятельностью и небрежностью.

Объекты правонарушений представляют собой различные общественные отношения, социальные ценности, права и свободы граждан, охраняемые государством.

Субъектами правонарушений являются юридические или физические лица, а также государство в целом.

Юридические лица — это государственные органы, общественные и иные организации.

Физические лица — это деликтоспособные (см. ответ на вопрос №39) граждане.



Формы вины

Умысел характеризуется тем, что лицо, совершившее правонарушение, сознавало общественный характер своего действия или бездействия; предвидело его общественно опасные последствия и желало их (*прямой умысел*) или сознательно допускало наступление этих последствий (*косвенный умысел*)

Неосторожность характеризуется тем, что лицо, совершившее правонарушение, предвидело возможность наступления бездействия, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение (противоправная самонадеянность), либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (противоправная небрежность)

Субъект правонарушения — достигшее определенного возраста дееспособное, вменяемое лицо или в предусмотренных законом случаях, организация

Требования к субъекту правонарушения

достижение определенного возраста. В уголовном праве ответственность наступает с 16 лет, а в отдельных случаях — с 14 лет; в административном праве — с 16, в трудовом — с 16; в гражданском — полная — с 18 лет, частичная — с 14 лет

вменяемость — способность лица отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими в момент совершения правонарушения

Объект правонарушения — общественные отношения, находящиеся под охраной права

Виды объектов правонарушения

общий — вся совокупность общественных отношений, охраняемых правом

родовой — совокупность однородных общественных отношений, охраняемых правом

непосредственный — конкретное общественное отношение, охраняемое правом

58. Какие существуют виды правонарушений?

Правонарушения классифицируются по двум главным основаниям: по их характеру и по степени общественной опасности.

По характеру правонарушения делятся на: уголовные, административные, гражданские, дисциплинарные.

По степени общественной опасности правонарушения характеризуются как:

1. **преступления**, к которым относятся уголовные правонарушения

2. **проступки**, включающие административные, гражданские и дисциплинарные правонарушения.

Преступления — наиболее общественно-опасные правонарушения. Они предусмотрены в уголовном кодексе.

Проступки тоже общественно опасные деяния. Однако их опасность менее значительна по сравнению с уголовными правонарушениями.

Административные правонарушения предусмотрены административным, финансовым, налоговым, экологическим и другим законодательством.

Гражданские правонарушения регулируются в основном нормами гражданского, семейного и земельного законодательства.

Дисциплинарные правонарушения предусмотрены трудовым законодательством, воинским, дисциплинарным и другими уставами.

Выделяются также конституционные правонарушения, установленные конституцией страны; процессуальные, предусмотренные процессуальным законодательством, и др.

59. Что такое юридическая ответственность и какие существуют виды юридической ответственности?

Юридическая ответственность — это предусмотренные нормами права меры негативного воздействия на субъектов права, совершивших правонарушение умышленно или по неосторожности.

Правонарушение является юридическим фактом и порождает правоотношение ответственности, то есть создает для правонарушителя определенную юридическую связь с правоохранительными органами государства, у которых возникает право рассматривать правонарушение и привлекать виновных к ответственности, а на правонарушителя накладывается обязанность выполнять указания государственных органов и нести юридическую ответственность.

Несение юридической ответственности представляет собой претерпевание правонарушителем предусмотренных законом и назначенных соответствующим государственным органом неблагоприятных последствий своего противоправного поведения.

Существует несколько видов юридической ответственности, которые соответствуют видам правонарушений. Так, уголовные правонарушения влекут следующие виды уголовной ответственности: смертную казнь, лишение и ограничение свободы, условные меры наказания, штраф, конфискацию имущества и другие.

Мерами административной ответственности являются предупреждение, административный штраф, лишение специального права (например, права управления автомобилем) и другие.

Гражданская ответственность носит имущественный характер и представляет собой возмещение причиненного ущерба, выплаты штрафа, пени, упущенной выгоды.

За дисциплинарные проступки виновным лицам может быть объявлен выговор, они могут быть переведены на нижеоплачиваемую работу либо понижены в должности или уволены.

Конституционная ответственность представляет собой отстранение от должности президента, роспуск парламента.

Процессуальная ответственность — отказ в удовлетворении ходатайства в судебном заседании.

Прекращение юридической ответственности, как и ее наступление, связано с юридическим фактом. Для различных видов юри-

дической ответственности юридическое значение имеют разные факты. Уголовная ответственность прекращается в связи с амнистией, помилованием, отбытием наказания, истечением срока давности. Административная, гражданская, дисциплинарная, конституционная, процессуальная ответственность прекращаются, в основном, в результате выполнения обязанности ответственности.

60. Что такое принципы юридической ответственности?

Принципы юридической ответственности — это основные требования, которые должны выполняться при привлечении правонарушителей к юридической ответственности.

К ним относятся принципы законности, справедливости, неотвратимости, своевременности, однократности, презумпции невиновности, права на защиту и др.

Принцип законности юридической ответственности означает соблюдение законодательства государственным органом, который привлекает правонарушителя к ответственности.

Принцип обоснованности выражается в применении ответственности в соответствии с имеющимися и законно установленными объективными доказательствами, подтверждающими вину правонарушителя.

Принцип справедливости представляет собой точное соответствие ответственности опасности правонарушения и степени вины правонарушителя.

Принцип неотвратимости ответственности означает, что никто не может быть освобожден от ответственности по основаниям, не предусмотренным в законе.

Принцип своевременности означает привлечение правонарушителя к ответственности не позднее сроков, установленных законодательством.

За одно правонарушение правонарушитель не может быть привлечен несколько раз к юридической ответственности. В этом состоит принцип однократности юридической ответственности.

Принцип презумпции невиновности означает, что никто не может быть привлечен к юридической ответственности пока в суде не доказана его вина.

Принцип права на защиту означает предоставление лицу, подозреваемому или обвиняемому в правонарушении, права на защиту в соответствии с действующим законодательством.

61. Что такое законность?

Законность — точное строгое и неукоснительное соблюдение и исполнение всеми субъектами права всех действующих на территории государства нормативных правовых актов

Она характеризуется точным соблюдением, исполнением, использованием и применением правовых норм участниками правоотношений.

Определяющее значение в любом государстве имеет конституционная законность. Это обстоятельство определяется тремя главными факторами:

Конституция является основным законом страны, которому должны соответствовать все другие законы и подзаконные акты, а также деятельность основных государственных органов.

Конституция — это правовой акт, действие которого распространяется на всю территорию государства. Поэтому ее исполнение обеспечивает существование законности во всех регионах страны.

В Конституции закреплены основные права, свободы и обязанности граждан. Реальное их выполнение означает существование законности в отношении всех граждан государства.

Конституционная законность является краеугольным камнем для соблюдения принципа законности во всех областях жизни общества.

Соблюдение других нормативных правовых актов ограничено определенной территорией, видом общественных отношений и лиц, на которых распространяются эти акты, временем их действия.

62. Что такое режим законности?

Режим законности — это не только исполнение законов, других актов, а существование законности во всех сферах жизни общества и государства: в экономике, политике, трудовых, семейных и иных отношениях, а также в сфере законодательной, исполнительной и судебной деятельности государственных органов.

Режим законности включает в себя:

1. **Законность** всех нормативных и индивидуальных правовых актов. Это означает, что Конституция страны должна соответствовать воле и интересам граждан, законы — соответствовать Конституции, указы президента — Конституции и законам, постановления правительства — указам президента, законам и Конституции, и т.д.

2. **Государственные органы** действуют не только в соответствии с законом, но в точном соответствии со своими полномочиями и процедурой своей деятельности.

3. **Соблюдение прав и свобод граждан** всеми государственными органами, должностными лицами и организациями, а также выполнение гражданами своих законных обязанностей по отношению к государству, общественным и иным организациям, другим гражданам.

На режим законности влияют различные социальные факторы, которые могут быть разделены на экономические, политические, юридические.

Так, в условиях спада производства и других экономических трудностей, обнищания населения уровень законности нередко значительно снижается.

Политические амбиции руководителей страны, ее регионов, необоснованные политические цели, политическая борьба за лидерство являются достаточно важными факторами, обуславливающими нарушение принципа законности, в том числе и совершения преступлений.

Юридические факторы нарушения законности заключаются в несовершенстве законодательства: наличии в нем пробелов, несоответствии законов конституции страны и подзаконных нормативных правовых актов законам, отсутствии или несовершенстве

систематизации законодательства, неточности и нечеткости изложения текста нормативных правовых актов.

63. Какие существуют принципы законности?

Принципы законности — это наиболее характерные черты и свойства, выражающие законность как социальное явление.

Существуют следующие принципы законности: верховенство закона, единство законности или всеобщность законности; целесообразность законности, реальность законности, справедливость законности.

Принцип верховенства закона означает главенство законодательных актов и, в первую очередь, Конституции, среди всех других нормативных правовых актов и актов применения права.

Единство или всеобщность законности представляет собой единое понимание и исполнение законов всеми субъектами права на всей территории действия данного нормативного правового акта.

Целесообразность законности означает принятие законодательными и иными правотворческими органами, а также органами, применяющими право, наиболее рациональных и оптимальных актов, соответствующих интересам общества, задачам его развития.

Реальность законности выражается в воплощении в жизнь, в практику всех правовых предписаний и привлечение к ответственности за правонарушения всех лиц, виновных в противоправном поведении.

Справедливость, являющаяся моральным принципом, применима и к законности. Особое значение она имеет при издании актов применения права. В этом случае законность должна сочетаться с соответствием меры воздействия на правонарушителя, с его личностью, виной, тяжестью совершенного деяния и т.д.

64. Что такое правопорядок и общественный порядок?

Правопорядок — это определенное организационно упорядоченное состояние общественной жизни, предусмотренное и закрепленное нормами права.

Правопорядок реально возникает и существует в результате реализации норм права, правомерного поведения всех субъектов права. Можно сказать, что правопорядок это — реальное существование норм права, их воплощение в обществе, в организации и деятельности государственных органов, общественных и иных организаций, должностных лиц и поведении граждан.

Реализация норм права, правомерное поведение и деятельность субъектов права происходит, как правило, в процессе правоотношений. Это означает, что правопорядок есть реально присутствующая в обществе система правоотношений между их участниками.

Реальное существование правопорядка, системы правоотношений поддерживается и охраняется государством, его исполнительной и судебной властью, правоохранительными органами.

Правопорядок необходимо отличать от общественного порядка. Последний представляет собой более широкое социальное явление. Он включает в себя всю систему общественных отношений, основанных не только на нормах права, но и на нормах морали, нравственности, нормах общественных и других организаций, обычаях, традициях, социально-технических нормах и других правилах.

Основной и главной частью общественного порядка является правопорядок. Соблюдение норм права, в первую очередь органами государства, должностными лицами является основой правопорядка и одновременно фактором, определяющим существование общественного порядка в обществе.

Правопорядок и общественный порядок играют важную роль в жизни общества, поскольку обеспечивают нормальное функционирование общества, всех его организационных формирований и граждан.

65. Что такое правосознание?

Правосознание представляет собой отражение в сознании людей правовой стороны жизни общества.

Правосознание включает в себя представления о действующем в данном обществе законодательстве, его состоянии, необходимости совершенствования, мнение об условиях и необходимости исполнения предписаний норм права, взгляды и представления граждан о правовой организации общества, правовом порядке, законности, деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной власти, поведении людей в сфере права, защите их прав и интересов и др.

Правосознание не существует самостоятельно, в отрыве от других видов общественного сознания. Оно тесно связано с моралью, нравственностью, общечеловеческим пониманием справедливости, честности, порядочности, добросовестности, уважения прав других и т.д. Более того, моральное и нравственное общественное сознание оказывает значительное влияние на формирование правосознания и его функционирование.

Большое влияние на правосознание может оказывать идеология, которая представляет собой научно разработанную и обоснованную систему взглядов и представлений о месте и роли человека в обществе, его правах и обязанностях по отношению к другим людям.

Определенное воздействие на правосознание людей оказывают практические условия их жизни и деятельности. Так, в случае если законодательство, деятельность государственных органов не способствуют реализации справедливых требований людей, их законных интересов вырабатываются негативные взгляды и мнения, которые и формируют отрицательное правосознание по отношению к действующему законодательству и деятельности органов государственной власти.

Большое влияние на формирование правосознания оказывает разъяснение населению назначения государства и права, их роли в обществе, необходимости исполнения законов, борьбы с правонарушениями, укрепления законности и правопорядка, то есть планомерное ведение правовой пропаганды.

Правосознание не только испытывает воздействие морали, нравственности, идеологии, религии, реальной жизни граждан, но и само активно влияет на них.

66. Какие существуют виды правосознания?

Существует несколько видов правосознания: индивидуальное, групповое, массовое, общественное; обыденное, научное, профессиональное; правовая психология, правовая идеология.

Индивидуальное — это правосознание отдельного человека, **групповое** — определенной группы людей, **массовое** — толпы, скопление людей на улицах и площадях, и **общественное** — всего общества.

Индивидуальное, групповое и массовое правосознание может быть **социальным** или **антисоциальным**. Оно может соответствовать, а может и не соответствовать реальным правовым явлениям в обществе, то есть быть **правильным** или **ошибочным**.

Индивидуальное и групповое правосознание более стабильно по сравнению с массовым, поскольку оно основывается на взглядах, убеждениях, моральных и иных принципах отдельного человека или группы единомышленников. **Массовое правосознание**, как правило, ситуативное. Оно возникает по какому-либо конкретному правовому или государственному вопросу у людей, которых этот вопрос касается, и которые оказались вместе, в одной массе народа (например, на митинге, в бунтующей толпе).

Групповое и массовое правосознание, как правило, являются единым, то есть его разделяют все участники группы или присутствующие на митинге. Общественное правосознание может быть не единым и представлять собой совокупность различных правовых взглядов и мнений, нередко даже диаметрально противоположных. При этом правосознание одной группы или слоя может быть официальным и публичным, а другой — наоборот, **теневым** или **неофициальным** и даже **подпольным**. Официальным, как правило, является правосознание группы, клана, слоя людей, находящихся у власти.

Обыденное правосознание складывается стихийно под влиянием конкретных условий, личного опыта и практических знаний.

Научное или теоретическое правосознание формируется на основе широких научных исследований и обобщений правовых явлений, изучения юридической практики. Оно свойственно, в основном, ученым — юристам.

Профессиональное правосознание представляет собой правовые знания практических юристов.

Правовая психология — это совокупность чувств, настроений, ощущений, представлений и иллюзий, связанных с правовыми явлениями, существующими в обществе. Она формируется на основе практического жизненного опыта и характеризует стихийно складывающееся отношение к праву, когда в сфере права человек руководствуется в основном эмоциями, психологическим состоянием.

Правовая идеология — это осмысленная система взглядов и теорий в области права, которая выражает понимание роли и значения права, других правовых явлений в обществе. Идеология обычно выражает взгляды определенного слоя или класса людей, либо всего общества.

67. Что такое правовой нигилизм и правовой фетишизм?

Правовой нигилизм представляет собой состояние правосознания при котором отрицается или не признается социальная и личностная ценность права, отношение к нему как к малозначительному и несовершенному регулятору общественных отношений, либо вообще неспособному полноценно регулировать жизнь и деятельность людей, других субъектов права.

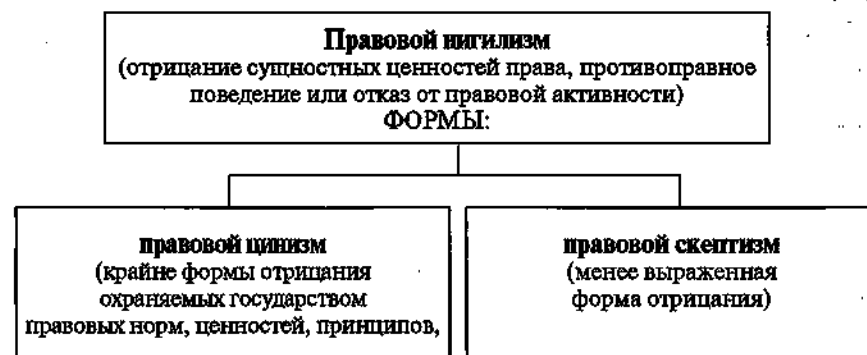
Причинами правового нигилизма являются:

- а) несовершенное законодательство;
- б) постоянное и массовое ненаказуемое невыполнение норм права государственными органами, должностными лицами и гражданами;
- в) низкий уровень юридической грамотности населения;

г) распространенность навыков и стереотипов не правового решения вопросов;

д) отсутствие у граждан права на обжалование в независимый суд незаконных действий и актов государственных органов и должностных лиц, ущемляющих права граждан, либо неспособность судов защитить нарушенные права и восстановить законность.

Преодоление правового нигилизма возможно в результате принятия качественных законов, повышения роли суда в защите законных прав и интересов юридических и физических лиц, законной деятельности органов государства, повышения уровня правовой культуры.



Наряду с правовым нигилизмом существует и другая крайняя оценка роли права в обществе. Она выражается в придании праву сверхъестественных возможностей и называется **правовым фетишизмом**. Правовой фетишизм это придание праву волшебного всемогущего значения. Люди, придерживающиеся этой точки зрения, полагают, что достаточно принять закон по тому или иному вопросу и все проблемы, связанные с ним, будут решены. Однако на самом деле право самостоятельно не решает и не может решить практические проблемы, поскольку оно является лишь совокупностью правил.

68. Что такое правовая культура?

Правовая культура представляет собой определенный уровень воспитания, образования, развития общества, граждан в сфере государственно-правовых отношений.

Правовая культура состоит из: уровня развития правового сознания населения, уровня развития правовой деятельности, качество права.

Правосознание населения означает знание права гражданами, должностными лицами, предпринимателями, положительная оценка ими существующего законодательства, общая направленность на исполнение правовых предписаний, то есть правопослушное поведение.

Правовая деятельность представляет собой соблюдение принципов законности в деятельности государственных органов, должностных лиц, граждан, общественных и иных организаций, предпринимательских структур.

Качество права выражает соответствие его воле и интересам большинства населения, урегулированность всех общественных отношений, подлежащих правовому регулированию, то есть полнота законодательства, соответствие нижестоящих нормативных правовых актов вышестоящим.

Правовая культура имеет место применительно к отдельному гражданину, государственному служащему, государственному органу, профессиональному юристу и другим субъектам права.

Применительно к отдельному гражданину правовая культура представляет собой уровень знания и понимания права, его осознанное исполнение.

Правовая культура юриста — это высокий профессионализм, глубокое знание права, правильное его понимание и использование в своей работе.

В деятельности правотворческих органов правовая культура выражается в создании полноценных, изложенных понятным языком правовых актов, их надлежащее внешнее оформление.

Правовая культура правоохранительных и других государственных органов выражается в законности принимаемых ими решений,

уважении и соблюдении прав граждан, в активной и эффективной борьбе с правонарушениями и преступлениями.

Правовая культура применительно к деятельности предпринимательских структур означает правомерное поведение в отношениях с государственными органами, другими предпринимателями, а также в отношениях с гражданами.

69. Что представляет собой механизм правового регулирования?

Под механизмом правового регулирования понимается система правовых средств, при помощи которой осуществляется правовое воздействие на общественные отношения и в обществе устанавливается определенный, соответствующий предписаниям права порядок поведения и деятельности юридических и физических лиц — субъектов права.

Механизм правового регулирования включает в себя следующие элементы:

1. Наличие норм права, регулирующих все общественные отношения, поведение и деятельность юридических и физических лиц, подпадающих под регулирование правом, то есть существование полного и качественного законодательства.
2. Установление нормами права субъектов права — юридических и физических лиц, признание их способности быть участниками правовых отношений.
3. Придание соответствующим реальным событиям и явлениям значения юридических фактов, которые обеспечивают возникновение, изменение или прекращение конкретных прав и обязанностей у юридических и физических лиц.
4. Установление с помощью норм права моделей правоотношений между юридическими или физическими лицами. Модели правоотношений создаются путем законодательного наделения участников правоотношений взаимными правами и обязанностями, возникающими при наступлении юридических фактов.
5. Установление правовых гарантий и мер юридической ответственности, которые способствуют правомерному поведению

юридических и физических лиц, действию правового механизма.

Изложенный выше правовой механизм действует только тогда, когда юридические и физические лица своими действиями выполняют предписания закона.

70. Как происходило формирование государства?

Государство формировалось в условиях распада первобытнообщинного строя, который представлял собой негосударственную организацию общества.

Первоначально существовали бродячие группы людей, связанные совместным добыванием пищи и взаимной защитой от внешних опасностей. Во главе группы стоял вождь, который руководил ею.

Сформировалось первое организованное человеческое общество — родовой строй.

Род являлся первичной формой общественной организации. Членов рода объединяло кровное родство, совместный коллективный труд и общность имущества.

Для родовой формы организации общества характерна и первобытная демократия. Управление родом, в который входило от нескольких десятков до нескольких сотен человек, осуществлял старейшина, который избирался всеми взрослыми членами рода. Власть старейшины не была наследственной.

Во время войн избирался военачальник, который руководил родом в период военных действий.

Выборные старейшина и военачальник выполняли работу наряду с другими членами рода. Их власть опиралась на моральный авторитет, личные качества, на доверие к ним со стороны членов рода.

Важнейшие вопросы жизни рода решались общим собранием членов рода, а старейшина проводил их в жизнь.

Постепенно роды объединялись в более широкие образования — племена. Во главе племени стоял совет, состоявший из старейшин и военачальников родов. Совет заседал публично.

На нем могли присутствовать все члены племени и участвовать в обсуждении вопросов.

Постепенно произошло имущественное разделение людей. Вожди, военачальники, жрецы использовали свое положение для присвоения лучших участков земли, большего количества скота, большей части военной добычи.

Старая родовая демократия уступила место новой форме организации власти. У бывших военачальников, ставших князьями, появилась постоянная дружина — вооруженное войско, которое держало в повиновении население.

Государство, как новая социальная организация по сравнению с родом возникло когда:

- 1) население было разделено по территории, а не по родственным связям — родам; люди проживающие на определенной территории становились подданными одного князя или монарха;
- 2) были созданы органы публичной власти, осуществляемой специальными людьми — профессиональными управленцами;
- 3) были введены и собирались налоги — обязательные взносы граждан в государственную казну, чего при родовом строе не было;
- 4) было создано право — общеобязательные правила поведения, исполнение которых гарантировалось властью, ее принудительной силой; при родовом строе отношения между людьми регулировались обычаями, другими неправовыми нормами.

71. Какими были первые (ранние) государства?

Одним из первых государств, были Древние Афины. Приобретая экономическую власть в родоплеменной организации общества, богатые постепенно сформировали органы публичной власти и использовали ее для защиты своих интересов, создав тем самым государство как орудие своей классовой власти.

Одновременно в Афинах сохранились и некоторые черты родовой власти. Так, в них важную роль играли народные собрания, которые избирали органы государственной власти, решали другие наиболее важные вопросы жизни населения.

Во многом аналогичным образом формировалось государство и в Древнем Риме, Древнем Новгороде. Так, в Новгороде существовало народное собрание — Вече.

В Древнем Египте государство формировалось иначе. Здесь существовало поливное земледелие, которое требовало создания масштабных ирригационных сооружений. На их охране, ремонте, строительстве новых, регулировании водотоков было занято значительное количество людей. После того, как распался родовой строй и все ирригационные сооружения, земля, вода стали собственностью фараона, обслуживающий персонал ирригационных сооружений превратился в служащих фараона. Этот персонал и образовал государственный аппарат, который от имени фараона и в его интересах управлял огромным производственным комплексом и жизнью населения.

В результате государство образовалось как жестко централизованная организация, во главе которой стоял единоличный правитель — фараон, которому принадлежали земли, ирригационные сооружения, вода, рабы. Крестьяне, другие простые египтяне, находились в полной экономической и политической зависимости от фараона и его приближенных.

Формирование государства в Спарте было обусловлено тем, что спартанцы еще в условиях родоплеменного строя завоевали соседние племена и органы государства стали создаваться с целью управления захваченными территориями, население которых было превращено в рабов. Рабы являлись общей собственностью спартанцев, управление которыми от их имени осуществляли государственные органы.

В Германии формирование государства началось после распада Римской империи, в которую входили германские племена. Территория Германии разделилась на отдельные регионы, во главе которых стояли военачальники, ставшие впоследствии князьями и королями.

72. Какие существуют теории происхождения государства?

Существуют следующие основные теории происхождения государства: божественная, патриархальная, патримониальная, марксистско-ленинская, договорная, психологическая, теория насилия.

Одна из первых теорий признавала божественное происхождение государства. Такое понимание было широко распространено среди

народов, у которых государственное и божественное идентифицировалось, когда все сущее на земле признавалось созданием Бога.

Патриархальная теория государства связывала его происхождение с семьей. Она признавала, что государство представляет собой расширенную, разросшуюся семью. Такого мнения придерживались древние греки.

Согласно **патримониальной теории** государственному порядку, то есть образованию государства, предшествует порядок собственности. Творцами государства признавались богатые люди — князья. И как только человек становится богатым, он приобретает силу власти, вступает в класс князей и начинает повелевать другими.

К патримониальной примыкает **марксистско-ленинская теория**, государство создало класс богатых, которые имели экономическую власть над бедными. Эта экономическая власть обусловила появление и политической власти в форме государства, представляющего собой организованное насилие экономически господствующего класса над угнетенными и эксплуатируемыми неимущими классами и слоями общества.

Среди теорий происхождения государства важную роль играет **договорная**, согласно которой правовой основой государства является договор между людьми об образовании государства.

Психологическая теория связывает происхождение государства с проявлением народного духа. Признавалось, что у людей существует государственный инстинкт, их стремление к взаимопониманию, побуждающему народы к созданию государственных образований.

Одной из довольно известных теорий происхождения государства является **теория насилия** или завоевания. Считалось, что государство — это всегда насилие одного племени над другим, оно выражается в завоевании и порабощении более сильным чужим племенем более слабого населения.

Существовали и другие теории происхождения государств.

Основные теории происхождения права и государства

Патриархальная (Аристотель, Михайловский, Фильмер и др.)
Право и государство – результат исторического развития

Теологическая (Аквинский, Лебюффе, Эйве, Кост-Флорэ).
Право и государство созданы богом

Насилия (Гумплович, Дюринг, Каутский). Государство и право всегда возникают в результате акта насилия. Одно племя завоевывает другое для того, чтобы держать в повиновении последнее, образуется государство и, соответственно, право

Договорная (естественно-правовая) (Гоббс, Локк, Руссо, Горацій, Дидро, Радищев, Пестель и др.).
Государство и право покоятся на общественном договоре

Марксистско-ленинская. (Маркс, Энгельс, Ленин).
В результате общественного разделения и роста производительности труда, люди стали производить больше чем потреблять. Появился избыточный продукт. Он накапливался у определенных людей. Возникают группы (классы) имущих и неимущих. Между ними возникают антагонистические противоречия. Отсюда потребность в государстве и праве для подавления класса неимущих.

Психологическая (Цицерон, Коркунов, Петражицкий, Фромм).
Происхождение государства и права обусловлено особыми свойствами человеческой психики

Волонтаристская (политолог Мейтленд-Джонс). Возникновение независимых государств в Африке связано с волевой деятельностью той или иной «сильной» личности

Органическая (Спенсер, Блюнчили, Вормс). Государство и право уподоблены организму человека и объявлены произведением сил природы

Инцеста (Леви-Строс). Запрет инцеста (кровосмешения) является исходным социальным фактом в выделении человека из мира природы, структурирования общества и возникновения государства

Гидравлическая (ирригационная) (Витфогель). Государство возникает из необходимости организовывать большие массы людей для строительства ирригационных сооружений

73. Что такое государство?

Государство – это созданное обществом, людьми социальное образование, представляющее собой организацию политической и публичной власти в обществе.

Как политическая организация государство проводит свою внутреннюю и внешнюю политику, т.е. организует взаимоотношения между государством и различными классами, слоями населения, нациями, религиями, а в международном отношении – между различными государствами. Публичность государства означает, что оно выступает от имени всего общества, действует открыто и решает все основные вопросы его жизни.

В этом заключается сущность государства. Наряду с данными сущностными чертами государство обладает другими признаками.

1. Государство – это определенная система органов, особый аппарат, состоящий из государственных служащих, которые наделены властными полномочиями, профессионально занимаются управлением и получают за это заработную плату.

2. Государство объединяет население по территории и имеет с ним юридическую связь в форме гражданства. Государство – это организация граждан данного государства.

3. Государство устанавливает и взимает налоги с физических и юридических лиц, то есть изымает у них часть их доходов или заработной платы, принудительно и безвозмездно.

4. Государство обладает суверенитетом, то есть независимостью и самостоятельностью в принятии государственных решений.

5. Государство имеет право издавать законы и иные нормативные правовые акты, имеющие общеобязательное значение для населения и юридических лиц.

6. Государство обладает правом применять принуждение к правонарушителям.

7. Государство устанавливает собственную национальную валюту, которая используется как средство платежей внутри страны.

8. Государство имеет свою государственную символику: герб, гимн и флаг, а также столицу.

Признаки государства

организация политической власти — состоит в том, что:
1) эта власть не сливается с обществом, а представляет собой особую систему органов (в том числе правоохранительные и армия), осуществляющих социальное управление; 2) она внешне и официально представляет все общество; 3) ее цель обеспечить поддержание цивилизованного порядка, а отсюда нормальной жизнедеятельности людей

суверенитет — выражает верховенство государственной власти по отношению ко всем иным организациям и лицам в стране и независимость ее в сфере взаимоотношений данного государства с другими государствами

территория — определенная часть земной поверхности, находящаяся под суверенитетом данного государства. Отделяется от территории других государств государственной границей

налоги — это взимаемые государством с населения материальные средства, необходимые для содержания государственного аппарата

легализованное принуждение (насилие) — состоит в том, что только государство (его органы) могут применять ко всем гражданам, иностранцам и лицам без гражданства насилие на территории государства

Существования *права*

74. Что такое государственная власть?

Государственная власть — это реальная способность государственных органов и должностных лиц, осуществлять управление жизнью общества, деятельностью юридических и физических лиц, принимать обязательные для них индивидуальные и нормативные правовые акты, обеспечивать их выполнение и привлекать к юридической ответственности правонарушителей.

Государственная власть характеризуется следующими чертами:

1. Она **верховна**, т.е. доминирует над всеми другими властями, существующими в обществе, а именно: над властями в обще-

ственных и иных организациях, на предприятиях, в религиозных образованиях и т.д.

2. Государственная власть **суверенна**. Она самостоятельно принимает властные решения и проводит их в жизнь.

3. Государственная власть имеет **всеобщий характер**. Она распространяется на все население страны, на все предприятия, организации, другие социальные образования и на все основные социальные сферы жизни общества.

4. Государственная власть **публична**. Это означает, что ее органы формируются не отдельными частными лицами, а народом, обществом путем избрания, и она действует от имени всего общества. Кроме того, людям известны должностные лица и государственные служащие, осуществляющие государственную власть.

5. Государственная власть может использовать организованное государственное принуждение. Для этого она имеет специальные органы принуждения — полицию или милицию, отряды специального назначения и др.

6. Государственная власть может быть **легитимной**, то есть сформированной и действующей в соответствии с Конституцией страны, существующим законодательством, либо **нелегитимной**, то есть захваченной незаконно и насильственно.

75. Что такое разделение государственной власти?

Разделение государственной власти означает существование самостоятельных организационно и функционально независимых друг от друга высших государственных органов, самостоятельно осуществляющих государственную власть в определенных сферах жизни общества.

Наиболее распространенным является разделение властей на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

Законодательная власть является выражением общей воли народа. Главное назначение законодательной власти — создать право в форме законов. Законодательную власть осуществляют специальные законодательные органы, состоящие из представителей народа — парламенты.

Законодательная власть занимает главенствующее положение в государстве, поскольку она определяет в конечном счете организацию и формы деятельности органов исполнительной и судебной власти, их полномочия, путем принятия актов высшей юридической силы — законов.

Исполнительная власть — правительство, другие структуры, представляет собой исполнительные органы общей воли государства, и ее полномочия распространяются на всех граждан. Исполнительная власть ограничена законами и в своей деятельности, и в издании актов. Ее деятельность считается правовой, если она действует в соответствии с законами и направлена на их исполнение. Она подотчетна законодательной власти, а законность ее деятельности определяется судебной властью.

Судебная власть охраняет права и законные интересы граждан и организаций при нарушении их органами законодательной и исполнительной власти, другими органами и организациями, гражданами, осуществляя правосудие, а также проверяет конституционность актов и действий законодательной и исполнительной власти.

Органы судебной власти принимают решения обязательные для всех государственных и иных органов и организаций, а также граждан, которых они касаются. Органами судебной власти являются суды.

76. Что такое система сдержек и противовесов?

Система сдержек и противовесов — это определенные закрепленные законодательно меры, не допускающие узурпацию одной ветвью власти всей полноты власти в государстве.

В случае выхода одной из властей за пределы своих полномочий, органы других ветвей власти вправе применить соответствующие меры, восстанавливать законность и равновесие властей в государстве.

Например, исполнительная власть сдерживает законодательную путем представления проектов законов, которые законодательная власть обязана рассмотреть.

Глава исполнительной власти — президент обладает правом вето, согласно которому он как глава исполнительной власти может не подписать закон и вернуть его на повторное рассмотрение.

Законодательная власть может преодолеть вето повторным голосованием. При этом за закон должны проголосовать две трети депутатов законодательного органа. В этом случае глава исполнительной власти обязан подписать закон.

Исполнительная власть может оспорить в Конституционном суде государства принятый законодательной властью закон, если он противоречит Конституции страны.

Законодательная власть также может оспорить в Конституционном суде неконституционную и незаконную деятельность исполнительной власти. Она может объявить импичмент, то есть отстранить главу исполнительной власти — президента от должности, либо выразить недоверие правительству, которое после этого уходит в отставку. Президент может распустить парламент.

77. Что такое форма государства?

Форма государства представляет собой внешнее выражение государственной власти, ее организацию, структуру и характер органов, их систему, взаимосвязь и взаимодействие друг с другом и с населением.

Форма государства, наряду с его сущностью, является главной чертой государства как социального образования.

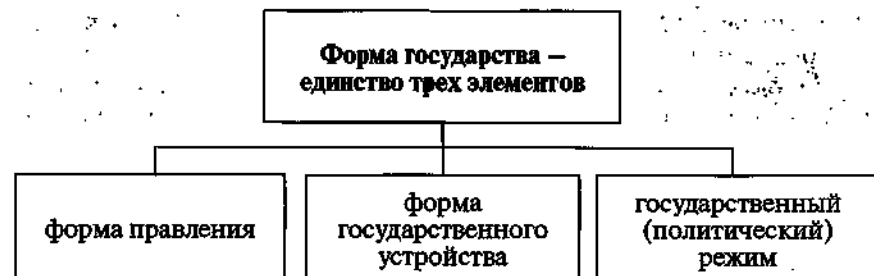
Форма государства включает в себя следующие основные черты:

1. Структуру верховной государственной власти, характер ее органов, их полномочия и взаимодействие между собой, способы их формирования, отношение с населением.

2. Территориальное устройство государства, распределение полномочий между центральными, региональными и местными органами власти, характер отношений между ними и степень зависимости региональных и местных органов от центральных.

3. Методы осуществления государственной власти, которые могут быть жесткими, командными, либо демократическими, при которых гражданам предоставляется определенная свобода действий, возможность выбора варианта своего поведения.

Соответственно названным основным чертам, форма государства состоит из трех основных элементов: формы правления, формы государственного устройства и формы государственного (политического) режима.



78. Чем характеризуются формы государственного правления?

Под формой государственного правления понимается организация верховной государственной власти, структура ее органов, порядок их создания и взаимодействия между собой и с населением, степень участия населения в формировании органов государства и в контроле за их деятельностью.

В зависимости от названных факторов, государства по формам правления делятся на монархии и республики.

В монархии высшим органом государственной власти и носителем верховной власти является пожизненный монарх (король, шах, император). Законами не предусматривается отстранение монарха от власти. Нет юридической ответственности монарха перед населением.

Как правило, монарх получает власть ненасильственным путем.

Монархии делятся на абсолютные (неограниченные) и ограниченные.

При абсолютной монархии монарх является главой государства, главой правительства, главным законодателем, контролирует правосудие.

При ограниченной монархии государственная власть разделена между монархом и другими органами, например, парламентами, которые осуществляют законодательную власть.

Республика, как форма правления, характеризуется тем, что высшие органы государства избираются населением и на определенный срок. Они подотчетны и подконтрольны населению.

Республики делятся на парламентские, президентские и смешанные.

В парламентских республиках главным среди государственных органов является парламент. Он формирует правительство, из представителей партии имеющей большинство мест в парламенте, назначает его главу, выражает недоверие правительству, то есть отправляет его в отставку, осуществляет парламентский контроль за его деятельностью.

Президент в парламентских республиках также избирается парламентом. Он является главой государства, но не возглавляет правительство. Главой правительства является премьер-министр. Полномочия президента незначительные. В основном они сводятся к представительским функциям.

В президентских республиках главой исполнительной власти является избираемый населением и независимый от парламента президент. Он формирует с согласия парламента правительство, назначает и увольняет его чиновников. Парламент не имеет права объявлять недоверие правительству и отправлять его в отставку, поскольку оно ответственно перед президентом.

Существуют также парламентско-президентские (смешанные) республики. В них президент не только возглавляет правительство, но является и главой государства. Он, с согласия парламента, назначает главу правительства, формирует правительство, может принимать его отставку и распускать парламент. Одновременно и парламент может принимать отставку правительства.

Виды форм правления

монархия — форма правления, при которой верховная государственная власть формально (полностью или частично) сосредоточена в руках единоличного главы государства — монарха (фараона, короля, царя, императора, шаха) и в большинстве случаев являющаяся пожизненной и передаваемой по наследству

абсолютная — вся полнота власти сосредоточена в руках монарха, она ничем не ограничена, конституция и парламент отсутствуют, разделение власти на ветви не существует

ограниченная — власть монарха ограничена каким-либо органом

президентская — характеризуется тем, что президент одновременно является и главой государства и главой исполнительной власти; он свободен в назначении министров, а парламент не вправе отправить их в отставку как персонально, так и всем кабинетом; он избирается населением или выборщиками

республика — форма правления, при которой высшие органы государственной власти избираются либо формируются особыми представительными учреждениями

парламентская (парламентарная) — характеризуется тем, что правительство формируется партиями, обладающими большинством в парламенте и несет перед парламентом политическую ответственность

смешанная — характеризуется тем, что содержит в себе элементы президентской и парламентской республики

79. Что такое форма государственного устройства?

Форма государственного устройства представляет собой организацию государственной власти по территории, характеризует правовое положение территориальных органов государства, их связь и взаимоотношения с центральными органами власти.

По форме государственного устройства государства делятся на **унитарные (простые)** и **федеративные (сложные)**.

Унитарные (простые) государства не имеют в своем составе территориальных, региональных образований, обладающих в той или иной степени самостоятельностью, а подразделяются лишь на административно-территориальные единицы, органы которых формируются центральной государственной властью и подчинены ей.

Федеративные государства, в отличие от унитарных обладают следующими характерными чертами:

1) в них существуют две системы органов высшей государственной власти — федеральные и субъектов федерации, которые формируются отдельно путем их избирания населением, соответственно, всей страны или субъекта федерации.

2) субъекты федерации обычно обладают учредительной властью, то есть правом принятия собственной конституции или иного основного закона.

3) субъекты федерации являются государственными образованиями и обладают определенной самостоятельностью и независимостью от центральных федеральных властей.

4) в федеративном государстве, как правило, **двухпалатный парламент**; при этом одна палата избирается населением страны, а другая формируется из представителей субъектов федерации.

5) в федерации существуют две системы налогов — федеральные и субъектов федерации и, соответственно, формируются два бюджета.

6) субъекты федерации могут иметь свои символы — герб, флаг, столицу или главный город, гимн.

К сложным государствам относятся также **империи**, которые представляют собой, как правило, насильственно объединенные в единое государство территории, степень зависимости которых от центральной власти различна. Исторически существовали Римская империя, Британская империя, Российская империя. Главная их отличительная черта — различный правовой статус входящих в империю частей. Так, например, в Британской империи были доминионы, колонии и территории, находившиеся под протекторатом. Все они имели различный правовой статус.

80. Что такое формы межгосударственного устройства и конфедерация?

К формам межгосударственного устройства относятся конфедерация, союз, содружество и другие, которые не являются едиными государствами, а представляют собой добровольное объединение суверенных государств. Они характеризуются следующими основными чертами:

- 1) общие органы создаются на основе представительства от каждого государства;
- 2) эти органы взаимодействуют не с населением объединившихся государств, а с их правительствами, через которые реализуют свои решения;
- 3) материальная база объединения создается за счет взносов его участников;
- 4) государства объединяются для решения каких-то временных конкретных задач и долго в таком виде обычно не существует. Оно либо распадается, либо превращается в федерацию.

Формы межгосударственного устройства:

1. Конфедерация.
2. Сообщество.
3. Содружество.
4. Международный союз.
5. Уния.

81. Что такое государственный (политический) режим?

Государственный (политический) режим характеризуется приемами и методами осуществления государственной власти.

Государственные политические режимы подразделяют на демократические и недемократические.

При демократических режимах граждане имеют широкие права и свободы, существует принцип подчинения меньшинства большинству, при этом меньшинство имеет право отстаивать свою точку зрения публично. Основные органы государственной власти формируются народом, разрешена деятельность оппозиционных партий, движений, существует свобода слова, печати, политические конфликты разрешаются в судебном порядке либо иным путем на основе закона, предусмотрена возможность досрочного прекращения полномочий и деятельности высших государственных органов в случае нарушения ими принципов демократии.

Недемократических режимов много. К их числу относятся деспотические, аристократические, теократические, абсолютистские, милитаристско-полицейские, фашистские, режим диктатуры пролетариата, тоталитарный и др.

При деспотическом режиме власть принадлежит единоличному властителю — деспоту, полномочия которого не ограничены.

В условиях аристократических режимов власть принадлежит слою наиболее богатых и знатных граждан.

При теократическом режиме верховный властитель одновременно являлся и главой религии в государстве.

Абсолютистский и милитаристско-полицейский режимы характерны бесправием личности, произволом со стороны правителя, его чиновников, отсутствием свободы слова, печати и т.д.

Фашизму присущи такие признаки как запрет партий, в первую очередь оппозиционных, господство однопартийной системы, милитаризация общества, преследование по национальному признаку и другие.

Государство диктатуры пролетариата провозглашает и ведет открытую вооруженную и политическую борьбу с, так называемыми, эксплуататорскими классами и их представителями. Последние лишаются политических прав, не могут участвовать в выборах и быть избранными в органы государственной власти.

При тоталитарном режиме осуществляется полный контроль государства над всеми сферами общественной и личной жизни.

82. Каково социальное назначение государства и что такое функции государства?

Государство, как социальная организация проявляет себя в решении задач, стоящих перед страной в целом, ее отдельными регионами, в удовлетворении интересов граждан, групп, слоев населения или всего общества.

Являясь орудием определенного класса, слоя, клана, государство в первую очередь решало задачи и защищало их интересы. Но одновременно оно решало и общесоциальные задачи.

Одной из главных задач было обеспечение безопасной жизни граждан. Исторически, со времени появления частной собственности шла борьба между бедными и богатыми. Государство защищало частную собственность богатых и расправлялось с бунтовщиками, ворами, разбойничьими бандами. Тем самым государство спасло человечество от самоуничтожения в результате внутренних противоречий, раздоров, кровавой борьбы и междоусобиц.

Одновременно государство способствовало развитию производства продукции и хозяйственной деятельности граждан, защищало предпринимательство и торговлю. Тем самым оно способствовало повышению уровня жизни населения.

Второй не менее важной задачей была защита территории страны и ее населения от нападений со стороны других государств. Исторически между государствами велись непрерывные войны за захват территории, овладения богатствами государства и превращения его жителей в рабов. Государство создавало вооруженные дружины, армии для отражения нападений, недопущения оккупации и обеспечивало независимость и самостоятельное развитие своего народа.

В последующем задачи государства значительно расширились, увеличилось количество вопросов, решаемых государством. Выделились специальные основные направления его деятельности, которые стали называться функциями. Выделяются внутренние и внешние функции государства.

83. Каковы основные внутренние функции современного государства?

В связи с тем, что государство действует внутри страны и в международных отношениях, его функции делятся на внутренние и внешние.

Основными внутренними функциями являются политическая, обеспечение народовластия, охрана прав и свобод граждан, борьба с преступностью, экономическая, социальная, экологическая, налогообложение и взимание налогов.

Политическая функция выражается в решении политических вопросов, а именно: регулировании непосредственно и с помощью права отношений между слоями и большими группами населения, нациями, национально-государственными образованиями, религиями, центром и регионами.

Функция обеспечения народовластия направлена на создание условий для развития демократии и участия граждан в управлении государством.

Обеспечение соблюдения и защита прав и свобод граждан, борьба с преступностью и создание социально безопасных условий жизни является главной обязанностью государства. Широкие права и свободы граждан, их обязанности по отношению к государству, подлежат конституционному закреплению. Защита этих прав должна быть обеспечена в независимом суде.

Выполняя экономическую функцию, государство обязано вырабатывать и проводить экономическую политику, соответствующую интересам народа, способствующую развитию предпринимательских и производительных сил страны.

Социальная функция государства направлена на обеспечение общественного благополучия, создание равных возможностей для всех граждан в достижении ими достойного уровня жизни. Государство обязано реально обеспечить: занятость трудоспособного населения, высокую заработную плату, справедливое распределение общественных благ, социальную защиту и поддержку нуждающихся слоев населения — инвалидов, пожилых людей, многодетных семей, обеспечение образования, медицинского обслуживания.

Осуществляя экологическую функцию, государство обязано обеспечить экологическую безопасность граждан, создание чис-

той природной жизненной среды, не угрожающей здоровью населения.

Выполняя функцию налогообложения и взыскания налогов, государство осуществляет правовое регулирование налогообложения юридических и физических лиц, осуществляет контроль за своевременной и правильной выплатой налогов, сборов, пошлин, привлекает нарушителей налогового законодательства к ответственности.

Характеристика основных внутренних функций государства

Политическая — направление деятельности государства в политической сфере, имеющее своей стратегической ЦЕЛЬЮ создание жизнеспособного демократического общества и обеспечение народовластия в различных формах

Экономическая — направление деятельности государства в сфере экономики (выработка экономической политики; планирование; управление предприятиями, доля государственной собственности которых составляет более 50 %; установление правовых основ рынка и ценовой политики; защита прав потребителей и др.)

Социальная — состоит в создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека посредством гарантирования определенного объема благ за счет государства

Налогообложения и финансового контроля — состоит в формировании и пополнении казны за счет всех видов налогов, а также предусмотренных законом финансовых сборов, пошлин и платежей

Экологическая — состоит в обеспечении экологического благополучия граждан, их экологической безопасности

Охрана прав и свобод граждан, всех форм собственности, защита конституционного строя, правопорядка — состоит в признании, законодательном закреплении и государственной гарантированности данных ценностей

Характеристика основных внешних функций государства

Функция обороны — состоит в поддержании достаточного уровня обороноспособности страны с целью предупреждения и отражения вооруженной агрессии и организации борьбы против подрывной деятельности иностранных государств

Функции поддержания мирового порядка — состоит в сохранении мира, предотвращения войны, разоружения, ликвидации ядерного оружия, а также сотрудничестве с другими государствами в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и в урегулировании международных конфликтов

Функции интеграции в мировую экономику — состоит в реализации интересов России в области экономики, торговли, бизнеса, научно-технического сотрудничества посредством ее интеграции в мировую экономику

Функция сотрудничества с другими государствами в решении глобальных проблем — состоит в поиске и нахождении взаимоприемлемых решений проблем, которые затрагивают интересы народа и человечества в целом и требуют международного реагирования на сбой в демографической, сырьевой, космической и иных подобных сферах

84. Каковы основные внешние функции современного государства?

К внешним функциям относятся экономическая, обороны и обеспечения безопасности страны, поддержание международного правопорядка, сотрудничество с другими государствами в решении глобальных проблем современности (экологической, сырьевой, энергетической, медицинской и др.).

Внешняя экономическая функция — это установление экономического партнерства с другими странами, участие в межгосударственных экономических отношениях, в обеспечении нормального функционирования мировых рынков товаров, услуг и т.д.

Внешняя функция обороны страны и обеспечение ее безопасности заключается в создании вооруженных сил, поддержании их в боеспособном состоянии, которое позволило бы противостоять агрессору.

Важной внешней функцией государства является поддержание существующего мирового правопорядка, сохранение мира, предотвращение войн, сотрудничество с другими странами в борьбе с организованной международной преступностью, терроризмом, наркобизнесом, контрабандой.

Внешняя функция по решению глобальных проблем современности представляет собой оказание помощи другим странам в ликвидации последствий стихийных экологических и иных катастроф, аварий на промышленных и других предприятиях и т.д.

85. Что такое государственный аппарат?

Государственный аппарат — это система государственных органов, их подразделений и должностных лиц, обладающих властными полномочиями, которые профессионально, за плату осуществляют функции государства, решают практические задачи государственного управления обществом.

В научной литературе государственный аппарат рассматривается в двух аспектах: в узком и широком.

В узком смысле государственный аппарат представляет собой государственных служащих различных государственных органов, которые осуществляют функции власти и управления обществом.

В широком смысле государственный аппарат включает в себя кроме государственных служащих властных государственных органов, также всех других лиц, работающих в государственных структурах, получающих зарплату из бюджета. К их числу относятся работники государственных учебных заведений, медицинских, технических, статистических, метеорологических и иных учреждений и служб, не имеющие права принимать властные решения, но выполняющих государственные функции.

Основными направлениями деятельности государственного аппарата являются:

1) правотворческая, направленная на разработку и создание законов и иных нормативных правовых актов;

2) правоисполнительная, обеспечивающая исполнение нормативных правовых актов всеми государственными органами,

общественными организациями, экономическими структурами и гражданами;

3) правоохранительная — направленная на охрану прав и свобод юридических и физических лиц, на привлечение виновных к ответственности и восстановление законности.

86. Что такое органы государственного аппарата?

Органы государственного аппарата — это формирования или структуры, являющиеся составной частью государственного аппарата.

Они характеризуются следующими чертами:

1. Каждый орган наделен государственно-властными полномочиями по решению отнесенных к его компетенции вопросов, изданию актов, обязательных для исполнения теми, кому они адресованы.

2. Органы государственного аппарата образуются в установленном законом порядке либо путем выборов, как это имеет место в отношении законодательного органа, либо путем назначения, как образуется, например, правительство.

3. Органы государственного аппарата имеют права, которые одновременно являются и его обязанностями, осуществлять определенные государственные функции. Совокупность прав органа образует его компетенцию.

4. Органы государственного аппарата действуют в установленном законом порядке.

5. Органы государственного аппарата являются составными частями единой системы государственной власти.

6. Органы наделены определенной материальной, финансовой базой, имеют счет в банке и являются юридическими лицами.

87. Какие существуют виды государственных органов?

Государственные органы делятся на следующие виды: органы законодательной, исполнительной и судебной власти; органы

общей и специальной компетенции; первичные и производные; центральные, местные, федеральные и субъектов федерации; коллегиальные и единоличные.

Органами законодательной власти являются представительные законодательные собрания — парламенты, советы, думы. Основная функция органов законодательной власти — принимать законы.

К органам исполнительной власти относятся правительство, министерства, ведомства, госкомитеты и другие органы. Основной задачей органов исполнительной власти является исполнение законов и осуществление исполнительно-распорядительной деятельности.

Органы судебной власти состоят из различных судов: конституционных, верховных, арбитражных, административных, трудовых и др. Их основная задача — осуществлять правосудие.

Органы общей компетенции рассматривают и решают любые экономические, хозяйственные, организационные, экологические и другие вопросы данного уровня.

Органы специальной компетенции занимаются определенным, узким кругом специальных вопросов, например, сельскохозяйственными, медицинскими, строительными и другими.

К органам общей компетенции относятся, например, правительство, к отраслевым — различные министерства.

Первичные создаются либо самим народом — избираются (например, парламент), либо возникают в порядке наследования (например, наследственная монархия).

Производные органы создаются первичными. Например, парламент формирует правительство.

К центральным и федеральным относятся государственные органы, осуществляющие собственно общегосударственные или общедоинтересные функции, к местным и субъектов федерации — решающие вопросы, имеющие местное значение и значение для субъектов федерации.

Коллегиальные состоят из нескольких должностных лиц, единоличные представлены одним должностным лицом.

88. Что такое государственная служба?

Государственная служба — это профессиональная деятельность граждан, занимающих определенную государственную должность, по исполнению полномочий государственных органов и получающих вознаграждение за свой труд от государства.

Поступление и пребывание граждан на государственной службе осуществляется на условиях служебного контракта, заключаемого на неопределенное время или на срок не более пяти лет. Правом поступления на государственную службу обладают граждане Российской Федерации достигшие 18 лет и не имеющие ограничений по состоянию здоровья и другим основаниям.

89. Что такое политическая система общества?

Политическая система общества — это совокупность государственных органов, должностных лиц, общественных и иных организаций, объединений граждан, движений, участвующих в решении практических вопросов жизни общества. Политическая система общества (в широком смысле) — система всех политических явлений, которые существуют в социально неоднородном обществе.

В обществе существуют различные общественные организации. К их числу относятся: политические партии, движения, объединения, общественные творческие и профессиональные организации, такие как союзы художников, архитекторов, адвокатов, профессиональные союзы угольщиков, работников госучреждений, другие отраслевые профсоюзы, молодежные, женские объединения, организации по интересам, самодеятельные формирования, политические партии и т.д. Однако не все они могут быть участниками политических отношений и входить в политическую систему.

К политической системе относятся только те общественные объединения, которые участвуют в политической жизни и выступают со своими политическими взглядами и требованиями. К их

числу относятся политические партии, профессиональные союзы, женские и молодежные организации, массовые движения, которые состоят из представителей определенных слоев, классов населения и выражают их интересы, а потому являются участниками политических отношений.

Главным участником политической жизни общества является государство, его высшие должностные лица и органы.

Организации, создаваемые по интересам, например, союз рыбаков, охотников, любителей пива и других, а также различного рода самодельные организации, например, коллективы художественной самодельности не занимаются политической деятельностью, а поэтому не входят в политическую систему общества.

90. Как государство взаимодействует с другими институтами политической системы?

Главным и основным институтом политической системы является государство, поскольку оно определяет и проводит определенную политику, осуществляет управление обществом и устанавливает основные правила деятельности всех других институтов политической системы.

В недемократических государствах (тоталитарных, авторитарных и других), политические партии и общественные формирования либо жестко контролируются государственной властью, либо их деятельность вообще запрещена, и государство не допускает их существование и деятельность.

В демократическом правовом государстве общественные формирования действуют самостоятельно на основании закона в соответствии со своими целями и задачами независимо от государства. Государство лишь осуществляет контроль за законностью их деятельности, сотрудничает и взаимодействует с ними.

Законодательство закрепляет права общественных организаций по участию в управленческой деятельности государства, в решении его органами политических и иных вопросов жизни общества.

Общественные организации могут также проводить массовые политические мероприятия — митинги, демонстрации, с целью привлечь внимание государственных органов и оказать на них влияние при принятии решений, затрагивающих интересы определенных слоев и групп населения, участвовать в месте с государственными органами в разработке таких решений.

Партнерские отношения государства с общественными объединениями свидетельствуют не только о господстве права, но и о возможности активного участия последних в социальной и политической жизни общества, их заметного влияния на деятельность государственных органов по проведению определенной внутренней и международной политики.

В некоторых государствах заметное влияние на политику государства оказывает церковь. Механизм этого влияния закреплен законодательно. В настоящее время такими государствами являются Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция и др. В Великобритании, например, представители высшего духовенства являются членами верхней палаты парламента — палаты лордов. Церковь занимается регистрацией актов гражданского состояния, осуществляет религиозную цензуру печатной продукции, получает от государства субсидии, является крупным собственником.

91. Какие функции выполняют политические партии в обществе?

Политические партии — это специальные политические организации, объединяющие единомышленников, выражающих интересы части народа, целью деятельности которых является овладение, удержание и осуществление государственной власти.

В современных демократических государствах партии выполняют следующие функции:

1. **Электоральную**, которая заключается в том, что партии ведут борьбу за голоса избирателей на основе своей предвыборной программы.

2. **Трансформационную**, реализуя которую партии стихийную борьбу определенных слоев и групп населения, порой насильственную, переводят в организованные формы в рамках закона путем проведения политических, в том числе парламентских дис-

куссий, выдвижения требований, формулирования предложений для решения тех или иных социальных, экономических, политических и иных вопросов.

3. Консенсуальную, при которой политические партии в процессе межпартийных контактов и обсуждений различных вопросов, парламентских дискуссий согласуют интересы различных социальных групп, способствуют достижению между ними компромиссов.

Как известно, партии бывают правительственные, которые либо его формируют, либо поддерживают, и оппозиционные, находящиеся в несогласии с курсом, проводимым этим правительством. Это означает, что правительственные партии в парламенте как бы представляют правительство, а оппозиционные — ту часть населения, которая не поддерживает политику правительства. Дискутируя в парламенте, они вырабатывают курс, сочетающий интересы правительства и народа, способствующий консолидации общества.

4. Контрольную, выражающуюся в осуществлении контроля со стороны партий, представляющих в парламенте различные классы и слои общества за деятельностью государственного аппарата и государственной власти в целом.

Партии также согласуют политику правительства с интересами общества.

92. Что такое правовой статус человека?

Правовой статус человека — это закрепленная в законодательстве совокупность прав, свобод и обязанностей любого человека, независимо от того, в каком государстве он проживает и является или не является его гражданином.

Правовой статус человека закреплен в нескольких международных нормативных правовых актах. К их числу относятся: Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года.

К числу этих прав и свобод отнесены: право на жизнь, личную неприкосновенность, равенство перед законом, презумпция невиновности, право на владение имуществом, право на образование, свобода слова, убеждений, вероисповедания, и др.

Декларация и пакты провозглашают также право человека на такой уровень жизни, который обеспечивает его нормальное существование и развитие, возможность создания семьи и воспитания детей, право на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, наступления старости.

Данные права и свободы характеризуют правовой статус человека как разумного существа, проживающего в современном цивилизованном обществе.

93. Что такое правовой статус гражданина?

Правовой статус гражданина — это закрепленная в законодательстве совокупность прав, свобод и обязанностей гражданина определенного государства.

Юридическое положение гражданина отличается от правового статуса человека. Оно дополняется некоторыми другими правами и свободами, обусловленными правовой связью человека с конкретным государством, гражданином которого он является и обязанностями, возлагаемыми на него государством.

Так, наряду с правами и свободами человека, не являющегося гражданином данного государства, но законно проживающего на его территории, гражданин государства обладает дополнительными правами и свободами: право избирать своих представителей в законодательные и иные органы государства и быть избранным в эти органы, право занимать должности в государственном аппарате, находиться на военной и другой государственной службе.

В свою очередь государство обязано защищать его права в случае их нарушения, при нахождении на территории другого государства и т.д.

Человек, не являющийся гражданином государства, на территории которого он законно проживает, такими правами не обладает. На него в меньшей степени распространяются различные социальные права и блага, предусмотренные для граждан и т.д.

Все основные права, свободы и обязанности, образующие правовой статус личности, делятся на личные, политические, экономические или социальные.

К личным правам и свободам относятся: право на жизнь, личное достоинство, на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, судебную и иную защиту, на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и иных отправлений, и др.

К политическим правам гражданина относятся: право избирать и быть избранным в органы государственной власти, свобода совести (свобода исповедовать любую религию или быть атеистом), право на свободу мысли, слова, печати, право пребывания на государственной должности, право создания политических организаций (партий, движений), свобода проведения демонстраций, митингов, пикетов, свобода получения информации, и др.

Экономические права и свободы включают в себя: право частной собственности; никто не может быть лишен имущества, кроме как по решению суда; заниматься предпринимательской деятельностью, свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, и др.

Граждане также имеют право на материальное обеспечение в старости, получение образования, медицинское обслуживание и другие социальные права.

К основным обязанностям гражданина относятся:

- соблюдать Конституцию и законы
- не нарушать прав и свобод других лиц
- заботиться о детях, их воспитании
- заботиться об охране исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры
- платить законно установленные налоги и сборы
- сохранять природу и окружающую среду
- защищать отечество

94. Какая разница между правом человека и его свободой?

Свобода понимается как отсутствие внешних препятствий, которые могут лишить человека возможности делать то, что он хотел бы делать.

Однако, следует иметь в виду, что у человека, живущего в обществе нет и не может быть абсолютной свободы, поскольку свобода одного ограничена аналогичной свободой другого. И это ограничение должно быть четко определено правом. Поэтому свобода человека, живущего в обществе — есть свобода его действий в рамках права. В этом смысле право человека неотделимо от его свободы.

В условиях демократического правового государства права и свободы человека совпадают, в недемократических режимах права и свободы граждан значительно ограничены, либо они вовсе отсутствуют. Здесь наиболее наглядно видна тесная связь свободы и права, поскольку тоталитарное «право» может лишить человека свободного поведения, запрещая свободно мыслить, высказывать свое мнение, создавать политические партии, заниматься политической деятельностью, предпринимательством, и т.д.

Однако между терминами «право» и «свобода» имеются и некоторые различия. Так, право всегда предполагает указание в законе или ином нормативном правовом акте точного перечня правомерных действий человека, в то время как при определении свобод может быть указана только сфера или форма деятельности. Например, в п. 7 ст. 29 Конституции РФ сказано, что каждому гарантируется свобода мысли и слова. Действительной свободой в данной формулировке является свобода мысли, поскольку мыслительная деятельность человека законом не регулируется, а значит и не ограничивается. В то же время свобода слова урегулирована правом, а значит и ограничена, то есть по своей сущности является не свободой, а правом.

95. Что такое гражданское общество?

Гражданское общество — это сообщество граждан и не граждан, законно проживающих на территории данного государства, а также создаваемые ими различные самоуправляющиеся общности людей — общественные организации, политические партии, религиозные, национальные и иные формирования, предпринимательские структуры, которые действуют независимо от государства.

Гражданское общество взаимодействует с государством следующим образом:

1. Вмешательство государства в сферу гражданского общества происходит только в том случае, если субъекты гражданского общества не могут сами разрешить свои споры и противоречия, и когда они обращаются к государственным органам, в первую очередь к судебным, которые на основе закона решают их вопрос.

2. Государство вмешивается в жизнь гражданского общества в случае совершения правонарушений его субъектами. В этом случае государство властно восстанавливает законность и правопорядок, нарушенные права того или иного субъекта гражданского общества, а виновных правонарушителей привлекает к юридической ответственности.

3. Субъекты гражданского общества действуют на основе и в соответствии с правовыми и не правовыми нормами и правилами — моральными, нравственными, религиозными, нормами общественных организаций, обычаями, традициями и другими без вмешательства со стороны государства.

96. Что такое местное самоуправление?

Местное самоуправление — это управление делами территориальной общности людей, осуществляемое ими самостоятельно через выборные органы или непосредственно с помощью собраний, сходов, референдумов.

В ст.3 Европейской хартии местного самоуправления записано: «Под местным самоуправлением понимается право и действительная способность местных сообществ контролировать и управлять в рамках закона под свою ответственность и на благо населения значительной частью общественных дел».

Основными признаками местного самоуправления являются следующие:

1. Принадлежность публичной власти населению соответствующей территории.

2. Самостоятельность в решении вопросов внутренней жизни данного региона, недопустимость вмешательства государственных органов.

3. Отсутствие органов, назначаемых извне, государственной или иной властью.

4. Наличие определенных прав, установленных Конституцией страны или иным законом.

5. Самостоятельное владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Местное самоуправление, как правило, осуществляется в городских, сельских поселениях, других обжитых территориях и в районах.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, утверждают, формируют и расходуют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, принимают нормативные акты, регулирующие деятельность муниципальных предприятий, муниципальных служащих, граждан, решают вопросы местного значения.

Государство гарантирует независимость местного самоуправления, нарушение прав которого со стороны государственных органов может быть защищено в судебном порядке. Местное самоуправление также имеет право на компенсацию дополнительных расходов, полученных в результате исполнения решений, принятых органами государственной власти.

97. Что такое правовое государство?

Правовое государство — это правовая, т.е. основанная на праве организация государственной власти, ее деятельность и взаимоотношения с гражданами, общественными и иными организациями, предпринимательскими структурами.

Основными признаками правового государства являются следующие:

1) сосредоточение всех государственно-властных полномочий у государственных органов. Не могут существовать никакие другие органы, подменяющие властные государственные структуры. При этом основные полномочия и функции последних должны быть определены законодательно;

2) разделение властей как средство их взаимного контроля за законностью осуществления своих полномочий и недопустимости подмены или вмешательства одной государственной власти в деятельность другой;

3) верховенство закона, которое в правовом государстве означает не только соответствие всех нормативных правовых актов закону, как акту высшей юридической силы, но верховенство и прямое действие конституционного закона;

4) наличие развитого гражданского общества, институты которого активно действуют, оказывая эффективное влияние на деятельность государства, его органов, должностных лиц;

5) формирование непосредственно населением на основе норм демократического избирательного права органов законодательной власти;

6) соответствие внутреннего законодательства общепризнанным нормам и принципам международного права;

7) право судов защищать права граждан и организаций от произвольных решений и действий любых государственных и иных органов, организаций, должностных лиц и граждан;

8) соответствие принимаемых государством законов воле и интересам народа;

9) единство прав и обязанностей личности;

10) взаимная ответственность государства и личности.

Таким образом, в условиях правового государства, главным регулятором отношений между гражданами и государством является право. Исключается произвольная, то есть не предусмотренная законодательством, деятельность государства по отношению к гражданам и, соответственно, граждан по отношению к государству.

98. Что такое социальное государство?

Социальное государство — это государство, решающее социальные вопросы жизни общества: развитие производства и предпринимательства, трудовую занятость населения, создание системы здравоохранения, образования, материальное обеспечение жизни пенсионеров, нетрудоспособных, безработных, многодетных семей, создание безопасных условий жизни общества, и т.д.

Основными функциями социального государства являются:

1. научное прогнозирование развития экономики, динамики роста населения, создания новых отраслей промышленности и рабочих мест в них, разработка соответствующих планов — прогнозов, сырьевое, техническое, финансовое и кадровое обеспечение их выполнения.

2. перераспределение материальных средств между регионами, направление их на обеспечение достигнутого данной страной среднего уровня жизни на всей территории страны.

3. регулирование уровня жизни различных слоев населения с помощью налогов, оказания благотворительной помощи и материальной поддержки наименее обеспеченным слоям населения.

4. создание системы бесплатного образования, медицинского обслуживания, поддержка национальной культуры, строительство и предоставление малообеспеченным гражданам недорогого муниципального жилья.

5. строительство и обслуживание систем снабжения населения водой, электроэнергией, сбор и переработка мусора, строительство государственных дорог, других коммуникаций и т.п.

6. создание системы государственных органов, необходимых материальных и финансовых ресурсов для прогнозирования стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и борьба с ними, недопущения техногенных аварий, быстрого устранения их последствий, оказание помощи пострадавшему населению.

99. Что такое формационная типология государств?

Формационная типология — это разделение государств на типы в зависимости от их общественно-экономических формаций, которые представляют собой определенный способ производства, производственных отношений, классовой и иной структуры общества.

История человеческого общества насчитывает четыре типа общественно-экономических формаций: рабовладельческую, феодальную, капиталистическую и коммунистическую, первой стадией которой является социалистическая, и, соответственно, четыре типа государств: рабовладельческие, феодальные, капиталистические и социалистические.

Рабовладельческое государство было исторически первым и характеризовалось следующими чертами. Основу его экономики составляла **частная собственность рабовладельцев** на орудия труда, средства производства и другое имущество, на работников производства — рабов. Власть принадлежала классу рабовладельцев.

Рабы и рабовладельцы признавались основными классами рабовладельческого общества.

Основными функциями рабовладельческого государства были: удержание в повиновении рабов, защита прав рабовладельцев, их имущества, и др.

Феодальное государство — второй исторический тип государства, который признавался более прогрессивным и передовым по сравнению с рабовладельческим.

Основу экономики феодального государства составляла **феодальная собственность на землю** — главное средство производства и личная зависимость от феодалов крестьян.

Власть в феодальном государстве принадлежала крупным собственникам земли. Собственность на землю была основой социального неравенства членов феодального общества.

Основными классами считались феодалы и крепостные крестьяне.

Буржуазное государство — это государство периода капитализма. Экономической основой буржуазного государства выступала **частная собственность на средства производства**, а работниками производства были свободные рабочие, лично независимые от собственников средств производства. Власть принадлежала собственникам средств производства.

Основные классы — буржуазия и пролетариат.

Буржуазное государство прошло несколько этапов развития: от государства переходного периода от феодализма к капитализму и до современного так называемого демократического социального и правового государства.

При рассмотрении социалистического типа государства необходимо различать его теоретическую модель и ее реализацию на практике.

Теоретически социалистическое государство мыслилось как государство рабочих и крестьян, всех трудящихся, действующее в их интересах и обеспечивающее равноправие, широкие права и свободы граждан. Экономической основой социалистического государ-

ства должна быть общественная собственность на средства производства и всеобщая равноправная занятость населения в народном хозяйстве с оплатой в зависимости от качества и количества труда.

На практике социалистическое государство создавалось как **классовое пролетарское государство**. Формой государственной власти была диктатура пролетариата, неограниченная никакими законами.

Экономической основой социалистического государства являлась **государственная собственность на все средства производства**, включая землю, то есть собственность государственных чиновников. Частная собственность была ликвидирована и запрещена.

Государство было не только органом политической власти, но и собственником всех средств производства. Оно непосредственно руководило всем общественным производством, распределением и потреблением продукции.

Реальная власть в государстве принадлежала **партийно-государственной элите**.

Права и свободы граждан были существенно ограничены, а во многих областях социальной жизни отсутствовали вообще.

100. Что такое цивилизационная типология государств?

Цивилизационная типология — это разделение государств на типы в зависимости от цивилизационных особенностей общества, в котором они существовали.

Выделяются следующие черты и свойства цивилизации, общества и государства, которые характерны для цивилизационной типологии:

1. Накопленные в ходе исторического развития знания и представления о роли государства по отношению к человеку, определенный уровень образования, культуры общества.

2. Понимание государства как порождения не только мира политики и орудия насилия, но и мира культуры, нравственности, этики, морали, мировоззрения.

3. Учет национальных, этнических, исторических и иных характеристик общества, оказывающих влияние на тип, форму, характер деятельности государства.

4. Наличие в обществе наряду с государством других социальных организаций и формирований — религиозных, политических, общественных, национальных, экономических, культурных, научных, которые существуют и действуют в обществе наряду с государством.

Выделяются следующие типы государств, соответствующие определенным цивилизациям общества:

— государства локальных цивилизаций, которые имели свои особенности. Общим для них являлось то обстоятельство, что государство было локальным явлением в различных регионах планеты. К ним относятся древнеегипетская, шумерская, средиземноморская цивилизации и, соответственно, древнеегипетский, древневавилонский, шумерский и средиземноморский тип государства;

— государства особенных цивилизаций, которые характеризуются специфическими чертами и свойствами. К ним относятся индийская, китайская, японская, исламская цивилизации и соответствующие им цивилизационные типы государств, также имеющие свои специфические особенности;

— государства современной цивилизации, которая в настоящее время проходит стадию формирования. Ее особенность заключается в том, что эта цивилизация имеет общий характер для всех стран, которые достигли определенного уровня экономического, политического, социального, культурного развития, и, соответственно, современным государствам также свойственны многие общие черты, например, разделение властей, формирование основных органов государства путем избрания их населением, взаимные права и обязанности государства и граждан, широкие права и свободы личности и т.д.

101. Что такое экономическая типология государств?

Экономическая типология — это разделение государств на типы в зависимости от того, кому принадлежат земля, орудия и средства труда и производства — государству или частным лицам и частным предприятиям.

В зависимости от этого государства делятся на производящие и налоговые.

В производящих государствах при государственной форме собственности производством продукции, ее распределением, выполнением услуг, предоставляемых населению и т.д., занимается непосредственно государство, его соответствующие органы. Такими государствами были, например, Древний Египет, СССР.

Эти государства не были демократическими. В них отсутствовали права и свободы граждан. Государство было жестко централизованным и действовало диктаторскими методами. Данные особенности государства обуславливались их экономической сущностью. Известно, что в сфере экономики, производства независимо от того является ли экономическая структура небольшой по размеру и охватывает одно, два или несколько предприятий, либо объединяет всю страну, управление ею осуществляется жестко, требуется высокая технологическая, трудовая и исполнительская дисциплина, поскольку в противном случае эффективное производство и его постоянное развитие невозможны. Поэтому любое государство, непосредственно занимающееся экономической деятельностью объективно не может быть демократическим, поскольку его население является не только, а возможно и не столько его гражданами сколько наемными работниками единой монопольной государственной корпорации и жестко подчиняются ее производственной дисциплине.

Иная ситуация возникает в налоговых государствах, где производство осуществляется на основе частной собственности и существует рыночная экономика. Здесь государство отделено от экономики, стоит как бы над нею и регулирует деятельность граждан в сфере экономики с помощью права, также, например, как в сфере межличностных, семейных, межнациональных и иных отношений.

При этом правовое регулирование общественных отношений регулирование осуществляется с учетом интересов участников этих отношений — частных предпринимателей и наемных работников.

Учебная литература: Учебное пособие

Анатолий Васильевич Васильев,
Екатерина Юрьевна Догадайло

101 вопрос и ответ по теории права и государства

Заведующий редакцией
Т.О. Асланова

Редактор
В.Л. Борисова

Компьютерный дизайн
А.В. Тарасов

Компьютерная верстка
А.Г. Захарова

Оригинал-макет
О.З. Элоев

Подписано в печать 20.11.08. Формат 60×90 ¹/₁₆.

Тираж 300 (1:100) экз. Бумага офсетная № 1.

Гарнитура «Newton7C».

Усл. п. л. 8,3. Уч.-изд. л. 7,5. Изд. № 148

Издательский центр Российской академии государственной службы
при Президенте Российской Федерации
Отпечатано ОП ИЦ РАГС. Заказ № 210
119606 Москва, пр-т Вернадского, 84
Тел.: (495) 436-91-32